



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Курской области)**

ул. Можаяевская, 6, г. Курск, 305000
Телефон: 70-06-44 Факс: 51-40-82 (код 4712)
E-mail: emercom-kursk@mail.ru

На № 06.06.2016 № 5713 - 23
от _____

О направлении анализа

Направляю для изучения Анализ состояния оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за май 2016 года.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления
полковник внутренней службы

И.И. Лунев

Главам городских округов и
муниципальных районов
Курской области

Руководителям территориальных
органов федеральных органов
исполнительной власти
(по списку)

Руководителям органов
исполнительной власти
Курской области
(по списку)

Руководителям учреждений
и организаций Курской области
(по списку)

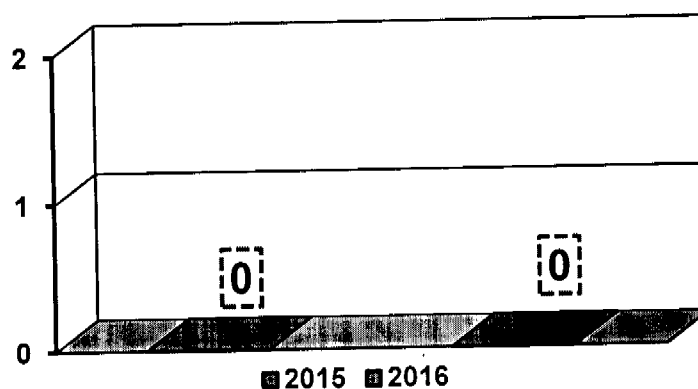
**Анализ
состояния оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за май 2016 года**

I. Оперативная обстановка.

В прошедшем периоде основная работа была направлена на поддержание в готовности к реагированию оперативных дежурных служб, сил и средств функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области в условиях начала весенне-летнего пожароопасного периода и в период проведения мероприятий, посвящённых празднованию Дня Весны и Труда и 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, а также организацию реагирования на происшествия различного характера.

Чрезвычайных ситуаций не произошло (*аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 0*).

**Количество
чрезвычайных ситуаций**



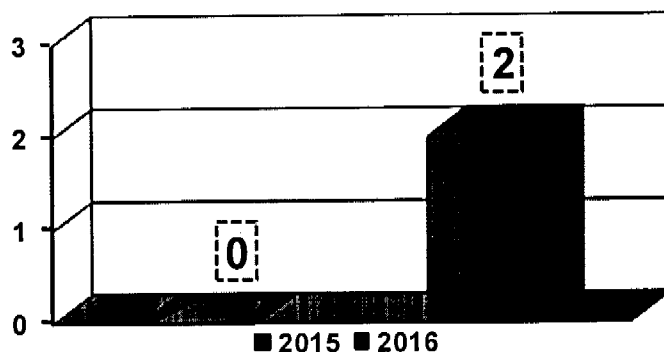
Произошло 2 происшествия социально-значимого характера (*АППГ – 0*):

07 мая – дорожно-транспортное происшествие с участием легкового автомобиля и маршрутного микроавтобуса в городе Железнодорожске Курской области (*погибло 7 человек*);

11 мая – дорожно-транспортное происшествие с участием грузового автомобиля и автобуса в Курском районе Курской области (*погибло 4 человека*).

Реагирование на происшествие было своевременным и достаточным.

Количество социально-значимых происшествий



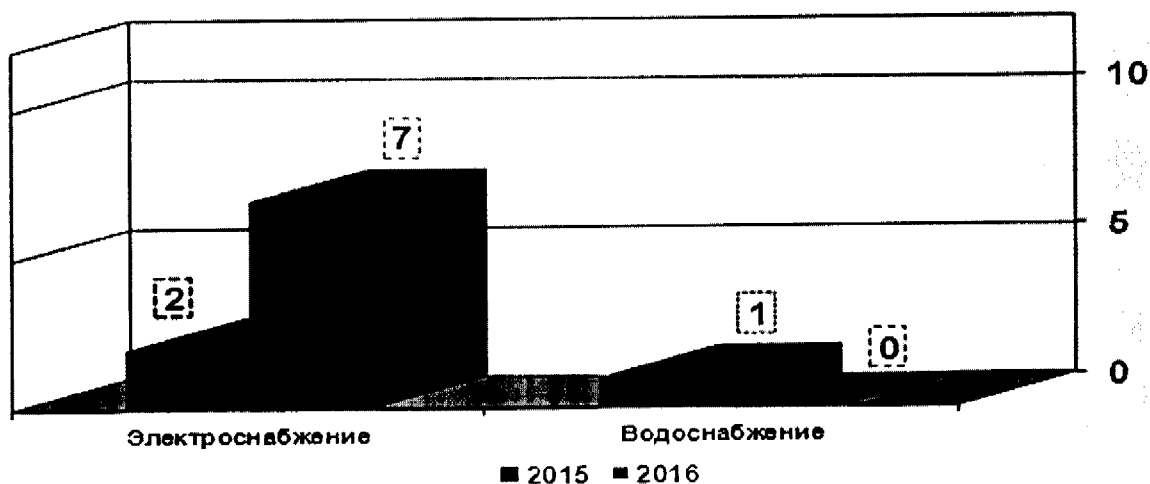
Всего за май зарегистрировано 143 случая разного рода происшествий:
 нарушений электроснабжения – 7 (АППГ – 2, увеличение на 5 случаев);
 нарушений водоснабжения – 0 (АППГ – 1, уменьшение на 1 случай);
 дорожно – транспортных происшествий – 82 (АППГ – 96, уменьшение на 14,58 %);

пожаров – 53 (АППГ – 37, увеличение на 43,24 %);

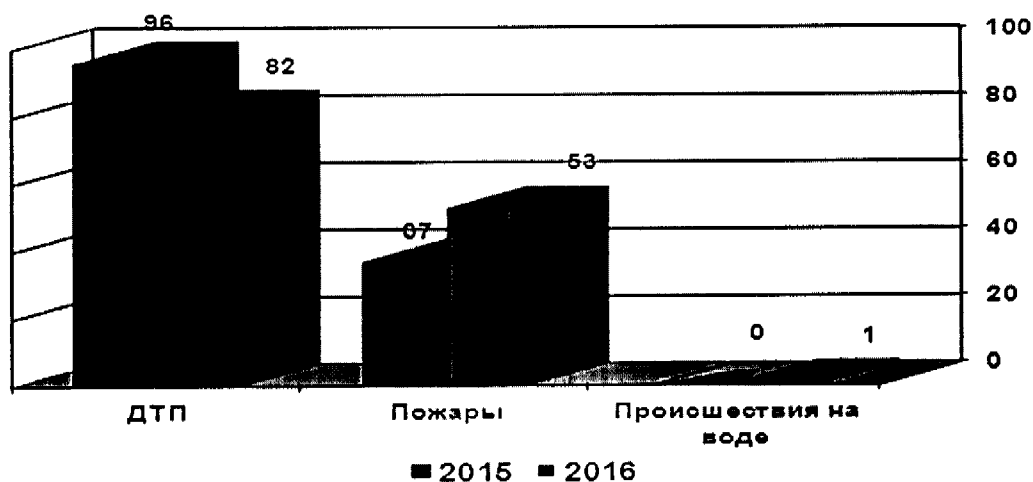
происшествий на водных объектах – 1 (АППГ – 0, увеличение на 1 случай).

В сравнении с АППГ, в мае отмечено уменьшение количества нарушений водоснабжения и ДТП. В тоже время количество пожаров, нарушений электроснабжения и происшествий на водных объектах увеличилось.

Нарушения условий жизнеобеспечения



Техногенные пожары, ДТП, гибель на воде



В мае органы управления, силы и средства функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области приводились в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» в период проведения мероприятий, посвящённых празднованию Дня Весны и Труда и 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, с 09:00 30 апреля до 09:00 04 мая и с 09:00 07 мая до 09:00 10 мая (*распоряжение Губернатора Курской области от 22.04.2016 № 108-пг*), для реагирования на возможные угрозы возникновения ЧС.

Органы управления, силы и средства Курского городского звена территориальной подсистемы РСЧС Курской области приводились в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» в период подготовки и проведения общественно-политических мероприятий на территории города Курска с 08:00 22 мая до 09:00 23 мая (*распоряжение Администрации города Курска от 20.05.2016 № 145-па*).

С 12:00 30 мая организована круглосуточная работа оперативных штабов и оперативных групп по контролю за оперативной обстановкой на территории Курской области (*распоряжение Администрации Курской области от 30.05.2016 № 12-р*).

II. Результаты реагирования и информационного взаимодействия.

Время реагирования экстренных служб и служб жизнеобеспечения на происшествие не превысило нормативного.

С лучшей стороны следует отметить реагирование служб:

Курского городского звена территориальной подсистемы РСЧС Курской области на происшествие, связанное с нарушением электроснабжения в северо-западном округе города Курска (23 мая).

Вместе с тем, в ходе реагирования и информационного взаимодействия имелись нарушения по срокам прохождения информации от дежурно-диспетчерских служб:

7 мая – в 14:02 в результате дорожно-транспортного происшествия с участием легкового автомобиля и маршрутного микроавтобуса в городе Железнодорожный пострадало 7 человек. В оперативную дежурную смену ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» (далее - ОДС ЦУКС) от ЕДДС г. Железнодорожный информация о наличии детей среди пострадавших поступила с задержкой более чем на 1 час;

30 мая - в 19:31 в результате падения веток дерева на электропровода произошло короткое замыкание и отключение фидера № 51 подстанции «Кировская». Без электроснабжения остались потребители пяти улиц Железнодорожного округа города Курска (70 жилых домов, 1200 человек населения, социально-значимых объектов нет). В ОДС ЦУКС от ЕДДС города Курска информация поступила с опозданием на 15 минут.

Такого рода недостатки существенно влияют на оперативность реагирования и принятие мер по минимизации последствий происшествий.

В целом, организация и обеспечение комплексной безопасности мероприятий по итогам месяца оцениваются положительно.

Подведение итогов деятельности по результатам реагирования экстренных служб и служб жизнеобеспечения на территории Курской области за сутки проводилось согласно распоряжению Администрации Курской области от 04.12.2013 № 1062 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации Курской области от 27.03.2013 № 213-ра «О проведении совещаний по уточнению оперативной обстановки за сутки в режиме видеоконференцсвязи» (далее - Распоряжение).

Согласно Распоряжению, участники подведения итогов обязаны ежедневно до 18:00 представлять через ОДС ЦУКС списки должностных лиц, участвующих в совещании на следующие сутки, а также обеспечить готовность оборудования и присутствие абонентов согласно спискам за 10 минут до начала оперативного совещания.

Всем участникам необходимо обратить внимание на выполнение соответствующих пунктов Распоряжения.

По результатам данной работы имелись недостатки в следующих органах управления:

некачественная подготовка к совещанию:

Курский военный территориальный гарнизон (*отмечается неготовность ответственного должностного лица к докладу о планируемых мероприятиях 1 мая*);

Администрация Железнодорожного района (*отмечается недостаточная подготовка должностного лица к заслушиванию 19 мая*);

отсутствие дисциплины при проведении совещания:

Дорожное управление Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 4, 11, 22 мая, опоздание должностного лица 8 мая*);

Комитет образования и науки Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 11, 17, 28 мая*);

Комитет здравоохранения Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 21 мая*);

Комитет агропромышленного комплекса Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 12 мая*);

Верхне-Донское управление Ростехнадзора (*отсутствие представителя при проверке связи 12, 17, 29 мая, опоздание должностного лица 8 мая*);

ОАО «Курские электрические сети» (*опоздание должностного лица 8 мая*); (*отсутствие представителя при проверке связи 11, 12 мая*);

ОАО «Курскоблводоканал» (*отсутствие представителя при проверке связи 11, 15 мая, опоздание представителя 29 мая*);

ПАО «Квадра» – «Курская генерация» (*отсутствие представителя при проверке связи 17 мая*);

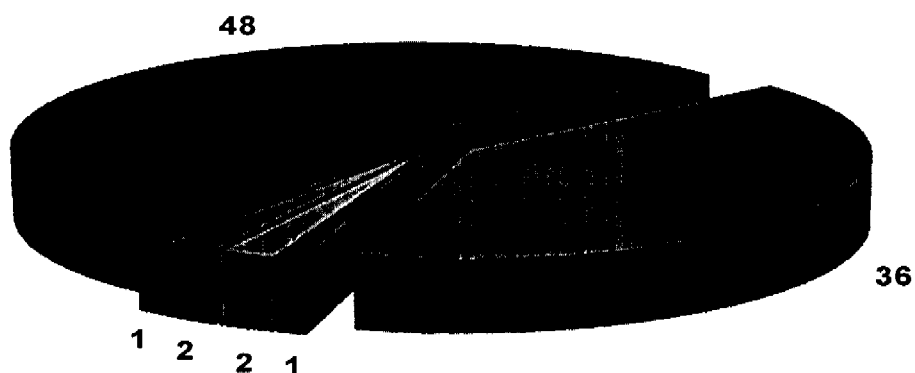
ПАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго» (*отсутствие представителя при проверке связи 11 мая*);

ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный природный биосферный заповедник им. профессора В.В. Алехина» (*отсутствие представителя при проверке связи 11 мая*).

III. Работа оперативных групп.

В отчетном периоде оперативные группы местных пожарно - спасательных гарнизонов (далее – МПСГ) реагировали на происшествия 90 раз, из которых: на нарушения электроснабжения – 2 раза, на ДТП – 48 раз, на пожары – 36 раз, на происшествия на водных объектах – 1 раз, на термические точки – 2 раза, на происшествия на железной дороге – 1 раз.

Реагирование оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов



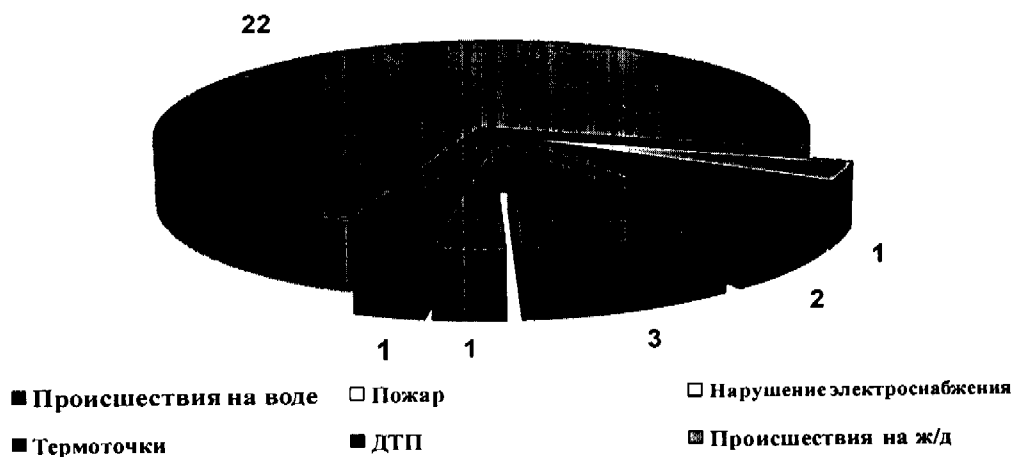
■ ДТП □ Пожар ▣ Происшествия на воде □ Термоточки □ Электроснабжение ■ Происшествия на ж/д

В лучшую сторону отмечается работа оперативной группы МПСГ города Железнодорожск, при реагировании на дорожно-транспортное происшествие в городе Железнодорожске с участием легкового автомобиля и маршрутного микроавтобуса (07.05.2016, пострадало 7 человек). Реагирование было

осуществлено своевременно, отчетно-информационные документы представлены в полном объеме и без замечаний.

Оперативные группы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – ОГ КЧС и ОПБ) муниципальных образований (далее – МО) реагировали на 30 происшествий, из которых: на нарушения электроснабжения – 1 раз, на пожары – 22 раза, на ДТП – 3 раза, происшествия на водных объектах – 1 раз.

Реагирование ОГ КЧС и ОПБ



При реагировании оперативных групп на социально-значимые происшествия время реагирования соответствовало установленным требованиям, что позволило сократить время восстановления устойчивого жизнеобеспечения населения.

В целом, оперативные группы с задачами справились.

Неотъемлемой частью в вопросах реагирования является оказание психологической помощи.

В мае реагирование психологов осуществлялось на 2 происшествия, из которых:

1 – попытка суицида (18 мая);

1 – пожар (30 мая).

Психологическая помощь и поддержка оказана 4 родственникам и близким.

Психологическая помощь и поддержка также оказывалась по Системе-112 в 101 случае обращений граждан.

Во взаимодействии с психологами РСЧС Курской области была организована психологическая помощь гражданам Украины, размещённым в пунктах временного размещения, в 20 случаях обращений.

IV. Состояние работы по организации мониторинга и прогнозирования.

В работе оперативных дежурных служб важную роль в вопросах профилактики возникновения ЧС играет реагирование на оперативный прогноз.

Так, в мае на основании прогнозов Росгидромета был подготовлен 31 ежедневный оперативный прогноз вероятных ЧС.

Результатом организации качественного информационного взаимодействия между ЦУКС и Росгидрометом явилось своевременное направление в службы и МО оперативных предупреждений о прогнозируемых ЧС.

В целом, оперативные дежурные службы на оперативный прогноз реагировали своевременно, комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение возможного ущерба от них, выполнен в полном объеме.

По вопросам реагирования на прогноз в мае в лучшую сторону отмечаются ЕДДС Конышевского, Кореневского, Медвенского, Солнцевского и Щигровского районов, а также ОКУЗ «Курский территориальный центр медицины катастроф», филиал ФГБУ «Россельхозцентр» по Курской области, ОАО «Курские электрические сети», ОКУ «АСС Курской области», ЦППС ФГКУ «1 отряд ФПС по Курской области».

В худшую сторону – ЕДДС Рыльского и Фатежского районов, а также ОАО Региональное объединение Автовокзалов», ОАО «ДЭП-97» и УФСБ России по Курской области *(не подтверждается факт получения прогноза ЦУКС, не представляется информация о дальнейшем доведении прогноза, о выполненных в соответствии с прогнозом превентивных мероприятиях)*.

V. Работа по созданию и использованию информационных ресурсов.

Особую роль в работе оперативных дежурных служб выполняет созданная в Курской области информационно-справочная база данных.

За отчетный период МО Курской области проведены:

внеплановая корректировка 147 паспортов территорий в ходе проведения тренировок с ОДС ЦУКС Курской области и дежурными сменами ЕДДС МО;

уточнение в плановом порядке 306 паспортов территорий городских и сельских поселений, населенных пунктов.

Выборочные проверки паспортов территорий показывают, что большинство паспортов территорий отвечают предъявляемым к ним требованиям, имеют практическую ценность для работы ОДС ЦУКС Курской области, ЦРЦ, НЦУКС.

Так, в паспортах территорий Горшеченского, Пристенского районов при проведении проверок не выявлено существенных недостатков, а замечания, направленные в адрес Железногорского, Дмитриевского, Кореневского, Мантуровского, Обоянского, Поныровского, Рыльского районов, были устранены в кратчайшие сроки.

Вместе с тем, в нарушение требования распоряжения Администрации Курской области от 28.09.2011 № 581-ра «Об организации работы по обновлению и дополнению паспортов территорий муниципальных образований Курской области» Глушковский, Конышевский, Львовский и Щигровский районы до настоящего времени не устранили недостатки в паспортах территорий,

выявленные при проведении ежедневных тренировок. Плановая работа по уточнению информации в паспортах территорий данными муниципальными образованиями также не ведется.

В целом, по итогам работы по обновлению и корректировке паспортов территорий в мае в лучшую сторону отмечаются: Горшеченский, Кореневский, Мантуровский и Фатежский районы.

Положительная динамика отмечена в работе Хомутовского и Черемисиновского районов.

В худшую сторону - Глушковский, Конышевский, Льговский и Щигровский районы.

VI. Работа оперативных дежурных служб в ходе тренировок.

Проведение тренировок с дежурными сменами ЕДДС МО в мае организовано в соответствии с «Тематическим планом проведения тренировок с оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» и оперативными дежурными сменами ЕДДС МО на май 2016 года».

Тематика тренировок планировалась в соответствии с требованиями ЦРЦ МЧС России, а также с целью охватить основные возможные риски ЧС на территории области, характерные для этого периода времени.

За отчётный период проведена **31** тренировка по организации взаимодействия ОДС ЦУКС и ЕДДС МО по управлению силами и средствами при возникновении и ликвидации ЧС различного характера.

Запланированная на май тренировка (учение) перенесена на июнь.

Учебные цели, поставленные на тренировки, в целом достигнуты.

Улучшили качество проведения тренировок в текущем месяце ЕДДС города Щигры, ЕДДС Глушковского, Конышевского, Кореневского, Курчатовского, Октябрьского, Пристенского, Советского, Тимского и Щигровского районов.

Нет качественного (заметного) улучшения в проведении тренировок ЕДДС Золотухинского, Льговского, Обоянского, Октябрьского, Поныровского, Рыльского, Суджанского, Хомутовского и Черемисиновского районов.

Снизили (ухудшили) свои показатели в отчётном периоде ЕДДС городов Курск, Льгов, ЕДДС Золотухинского, Касторенского, Мантуровского, Медвенского, Солнцевского и Фатежского районов.

В целом, по результатам проведенных тренировок в мае, **в лучшую сторону** отмечаются ЕДДС города Курчатов, ЕДДС Большесолдатского, Беловского, Глушковского, Железногорского, Конышевского, Курского, Пристенского, Советского и Тимского районов.

В худшую сторону - ЕДДС города Курск, ЕДДС Касторенского, Медвенского районов.

Основными недостатками, влияющими на состояние готовности оперативных дежурных служб к реагированию по предназначению, являются:

отсутствие повседневной теоретической и практической работы по изучению организационно-методических документов, регламентирующих их качественную подготовку и отработку при проведении тренировок;

формальный подход отдельных начальников ЕДДС МО в выполнении своих функциональных обязанностей по исполнению требований соответствующих организационно-методических указаний;

отсутствие штабной культуры исполнения представляемых формализованных документов, рост технических ошибок, влияющих на оценку работы ОДС;

отсутствие мер воздействия руководством к диспетчерскому составу по результатам проведенных тренировок по выявленным замечаниям;

отсутствие взаимодействия с силами и средствами Ф и ТП РСЧС, ДДС городских и районных звеньев;

отсутствие взаимозаменяемости на рабочих местах диспетчерского состава при проведении тренировок;

отсутствие навыков использования паспортов территорий и информационных ресурсов.

VII. Развитие и совершенствование ЕДДС МО.

В мае продолжена работа по развитию и совершенствованию ЕДДС МО. Анализ проводимой работы показал, на сегодняшний день установленный принятой нормативно-правовой документацией комплекс мероприятий в области антикризисного управления выполняется не в полном объеме, а именно:

некомплект диспетчеров согласно требованиям нормативных документов составляет **23 человека в 10-ти ЕДДС МО** (*Дмитриевский район – 4 человека, Б. Солдатский, Железнодорожный и Октябрьский районы – по 3 человека, Коньшевский, Курчатовский, Рылский и Хомутовский районы – по 2 человека, Поньровский и Щигровский районы - по 1 человеку*);

категория заместителей начальника ЕДДС МО отсутствует во всех ЕДДС МО (*за исключением ЕДДС города Курск*);

адресное оповещение сотрудников администрации и населения операторами сотовой связи с помощью SMS – сообщений реализовано в **32 ЕДДС МО**. Не реализовано в **1** (*Фатежский район*);

веб-камеры (Скайп) установлены во всех ЕДДС МО;

не подключено электроснабжение с категорией не ниже первой в ЕДДС **7 МО** (*Б. Солдатский, Глушковский, Касторенский, Коньшевский, Пристенский, Советский и Щигровский районы*).

Согласно проводимой работе по заключению соглашений с взаимодействующими ДДС звеньев территориальной подсистемы:

в **31 МО** – заключено **100 %** соглашений;

в **2 МО** – заключены не в полном объеме (*Черемисиновский и Щигровский районы с дорожными участками ОАО «Курскспецдорстрой»*).

Из **33-х МО** в **23 МО** имеется **53** потенциально опасных объекта (далее – ПОО), из которых **51 ПОО (96,4 %)** имеет прямые каналы связи с ЕДДС МО.

Отсутствуют прямые каналы связи в **2-х ЕДДС МО** с ДДС **2-х ПОО**: Железнодорожный район – 1 ПОО (*Топливный склад Курбакинская Орловско-Курского отдела МТО филиала ОАО «РЖД»*) и Львовский район – 1 ПОО (*ООО «Льгов-газ»*).

Созданы и функционируют ситуационные центры в 33 МО (100 %). На сегодняшний день ситуационные центры по оснащению готовы:

на 100 % - 9 МО (города Курск, Курчатов, Железногорск, Льгов, а также Беловский, Большесолдатский, Золотухинский, Львовский и Пристенский районы);

на 80-95 % - 16 МО (Горшеченский, Железногорский, Касторенский, Коньшевский, Кореневский, Курский, Курчатовский, Медвенский, Поньровский, Рыльский, Советский, Солнцевский, Суджанский, Тимский, Хомутовский и Щигровский районы);

на 60-70 % - 6 МО (Дмитриевский, Мантуровский, Обоянский, Октябрьский, Фатежский и Черемисиновский районы);

менее 50 % - 2 МО (г. Щигры, Глушковский район).

Основными недостатками по укомплектованности и оснащенности ситуационных центров являются:

отсутствие 3-G модема с сим-картой оператора сотовой связи, имеющего наибольшее покрытие 3-G связи на территории района (48,5 %);

отсутствие музыкального центра (36,2 %);

отсутствие Wi-Fi маршрутизатора для подключения к сети интернет (24,2 %);

не заведена электронная почта на рабочие места членов КЧС и ОПБ для обмена информацией с Главным управлением и Администрацией области (36,4 %);

нет доступа к сетевым ресурсам ведомственной сети Главного управления МЧС (паспорта безопасности);

оборудование, установленное в ситуационных центрах, не сопряжено с сервером ВКС Главного управления (27,3 %).

В соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 25.11.2015 № 826-ПА «О смотре-конкурсе на лучший ситуационный центр муниципального образования Курской области» в конце текущего года будет проведен очередной смотр-конкурс на лучший ситуационный центр МО.

В целях подготовки к смотру-конкурсу необходимо принять меры к устранению имеющихся замечаний и привести ситуационные центры в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

По итогам работы в целом, в области развития и совершенствования ЕДДС МО, в лучшую сторону отмечаются ЕДДС городов Курск, Железногорск и Льгов, а также ЕДДС Горшеченского, Золотухинского, и Кореневского районов.

На недостаточном уровне проводилась работа в ЕДДС города Щигры и ЕДДС Глушковского, Дмитриевского, Курчатовского, Львовского и Поньровского районов.

VIII. Основные задачи на июнь 2016 года.

В целях дальнейшего развития и совершенствования оперативно - диспетчерского управления на территории Курской области, основными задачами на июнь 2016 года считать:

совершенствование готовности оперативных дежурных служб всех уровней;
совершенствование межведомственного взаимодействия и информационного обмена;

дальнейшее совершенствование оперативных дежурных служб в области антикризисного управления с выполнением комплексов мероприятий, предписанных соответствующими нормативно-правовыми актами, в полном объеме;

увеличение штатной численности диспетчеров ЕДДС МО;

обеспечение электроснабжением технических средств ЕДДС МО, в соответствии с категорией, не ниже 1-й;

дооснащение ситуационных центров МО в полном объеме в соответствии с требованиями руководящих документов.

использование в практической деятельности при реагировании оперативных групп «Методических рекомендаций по организации работы в районе ЧС оперативных групп Ф и ТП РСЧС»;

своевременное и качественное устранение недостатков в паспортах территорий, выявленных в ходе проведения тренировок с ОДС ЦУКС и дежурными сменами ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб;

плановое уточнение текущей информации в паспортах территорий в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 28.09.2011 № 581-ра «Об организации работы по обновлению и дополнению паспортов территорий муниципальных образований Курской области»;

своевременная организация реагирования на прогноз чрезвычайных ситуаций;

представление в ОДС ЦУКС информации по проведенным превентивным мероприятиям по реагированию на прогноз;

совершенствование работы с прогнозом чрезвычайных ситуаций в дежурных сменах ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских службах;

использование в практической деятельности при проведении ежедневных тренировок (возникновении ЧС, происшествий) Методических рекомендаций по подготовке и проведению тренировок оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» с оперативными дежурными сменами ЕДДС-112 муниципальных образований и взаимодействующими дежурно-диспетчерскими службами, утверждённых заместителем Губернатора Курской области от 03.04.2015 № 3784-1-57.

Начальник отдела по взаимодействию с ФОИВ
и антитеррористической деятельности
Главного управления МЧС России по Курской области
подполковник внутренней службы



В.А. Ижукин