



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Главное управление МЧС России  
по Курской области)**

ул. Можаявская, 6, г. Курск, 305000  
Телефон: 70-06-44 Факс: 51-40-82 (код 4712)  
E-mail: [emercom-kursk@mail.ru](mailto:emercom-kursk@mail.ru)

На № 09.11.2016 № 12183 - 23  
от \_\_\_\_\_

О направлении анализа

Направляю для изучения Анализ состояния оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за октябрь 2016 года.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности  
начальника Главного управления  
полковник

Р.И. Солдатенков

Главам городских округов и  
муниципальных районов  
Курской области

Руководителям территориальных  
органов федеральных органов  
исполнительной власти  
(по списку)

Руководителям органов  
исполнительной власти  
Курской области  
(по списку)

Руководителям учреждений  
и организаций Курской области  
(по списку)

**Анализ**

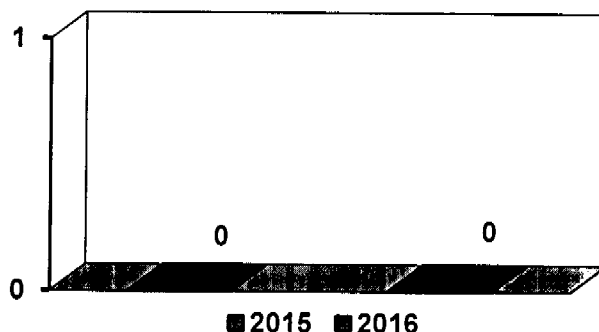
**деятельности оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за октябрь 2016 года**

**I. Оперативная обстановка.**

В прошедшем периоде основная работа была направлена на поддержание в готовности к реагированию оперативных дежурных служб, сил и средств функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области в условиях осенне-зимнего отопительного и пожароопасного периода, а также организацию реагирования на происшествия различного характера.

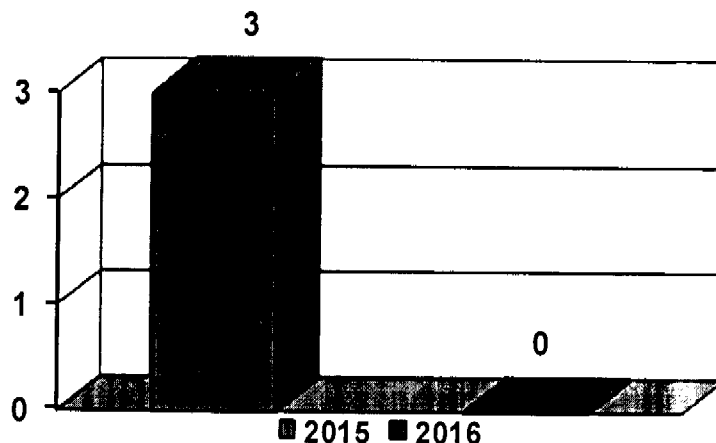
Чрезвычайных ситуаций не произошло (*аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 0*).

**Количество чрезвычайных ситуаций**



Происшествий социально-значимого характера не произошло (*АППГ – 3*):

**Количество социально-значимых происшествий**

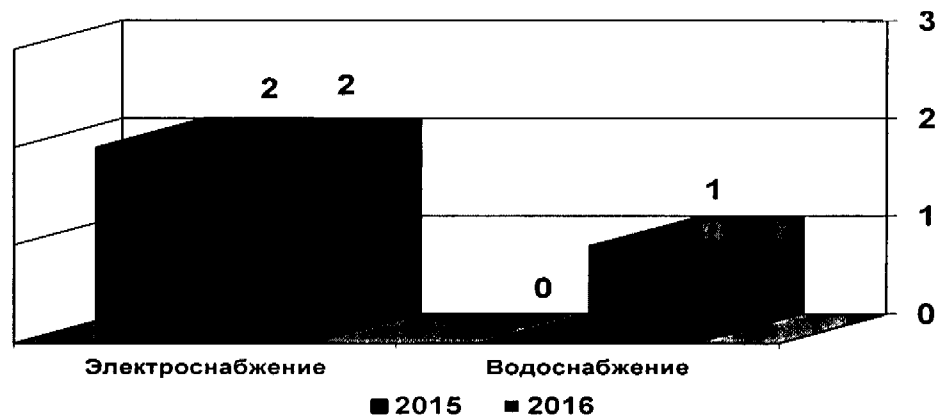


Всего за октябрь зарегистрирован **121** случай разного рода происшествий:

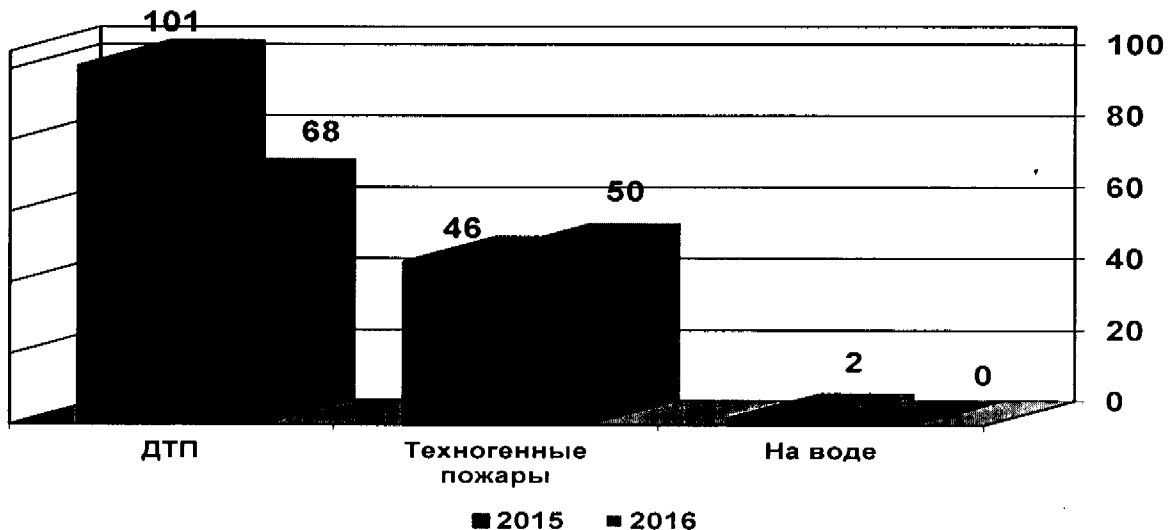
- нарушений электроснабжения – **2** (АППГ – **2**);
- нарушений водоснабжения – **1** (АППГ – **0**, увеличение на **1** случай);
- дорожно – транспортных происшествий – **68** (АППГ – **101**, уменьшение на **32,67 %**);
- техногенных пожаров – **50** (АППГ – **46**, увеличение на **8,69 %**);
- происшествий на водных объектах – **0** (АППГ – **2**, уменьшение на **2** случая).

В сравнении с АППГ, в октябре отмечено уменьшение количества ДТП и происшествий на водных объектах. В тоже время количество нарушений водоснабжения и пожаров увеличилось.

### Нарушения условий жизнеобеспечения



### Техногенные пожары, ДТП, гибель на воде



В октябре органы управления, силы и средства функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области функционировали в режиме «ПОВСЕДНЕВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ».

### **Результаты реагирования и информационного взаимодействия.**

Время реагирования экстренных служб и служб жизнеобеспечения на происшествия не превысило нормативного.

**С лучшей стороны** следует отметить реагирование служб:

Фатежского районного звена на дорожно-транспортное происшествие с участием двух грузовых автомобилей в районе н.п. Большое Жирово федеральной автодороги М2 (20 октября);

Курского городского звена на происшествие, связанное с нарушением электроснабжения в Центральном административном округе города Курска (23 октября);

Солнцевского районного звена на происшествие на воде в н.п. Малая Ивица Солнцевского района (26 октября).

Вместе с тем, в ходе информационного взаимодействия отмечается неудовлетворительное прохождение информации (16.10.2016) в звене ЕДДС Железнодорожного района – оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» (далее - ОДС ЦУКС) о выезде подразделений Железнодорожного районного звена на сообщение о загорании в кабине тепловоза на ст. Курбакинская Московской железной дороги.

Такого рода недостаток существенно влияет на оперативность реагирования и принятие мер по минимизации последствий происшествий.

В целом, организация и обеспечение комплексной безопасности мероприятий по итогам месяца оцениваются положительно.

Подведение итогов деятельности по результатам реагирования экстренных оперативных служб и служб жизнеобеспечения на территории Курской области за сутки проводилось согласно распоряжению Администрации Курской области от 04.12.2013 № 1062 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации Курской области от 27.03.2013 № 213-ра «О проведении совещаний по уточнению оперативной обстановки за сутки в режиме видеоконференцсвязи» (далее - Распоряжение).

Согласно Распоряжению, участники подведения итогов обязаны ежедневно до 18:00 представлять через ОДС ЦУКС списки должностных лиц, участвующих в совещании на следующие сутки, а также обеспечить готовность оборудования и присутствие абонентов согласно спискам за 10 минут до начала оперативного совещания.

Всем участникам необходимо обратить внимание на выполнение соответствующих пунктов Распоряжения.

По результатам данной работы имелись недостатки в следующих органах управления:

**отсутствие дисциплины при проведении совещания:**

Дорожное управление Курской области (отсутствие представителя при проверке связи 1, 6, 14, 15 октября);

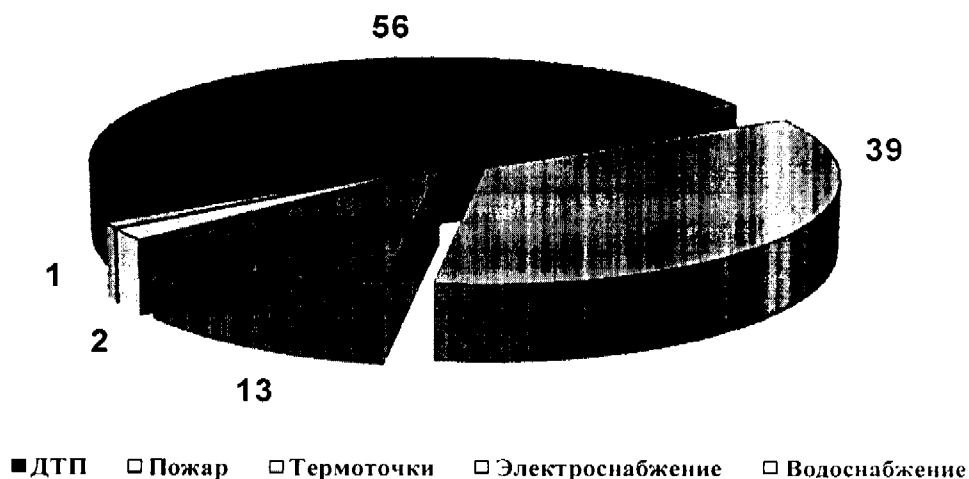
ПАО «Квадра» – «Курская генерация» (отсутствие представителя при проведении проверки связи 6, 7, 21 октября);

ОАО «Курскоблводоканал» (отсутствие представителя при проведении проверки связи 3, 6, 9, 12, 14, 15, 16, 17, 21 октября).

## II. Работа оперативных групп.

В отчетном периоде оперативные группы местных пожарно - спасательных гарнизонов (далее – МПСГ) реагировали на происшествия 111 раз, из которых: на нарушения электроснабжения – 2 раза, на нарушения водоснабжения – 1 раз, на ДТП – 56 раз, на пожары – 39 раз, на термические точки – 13 раз.

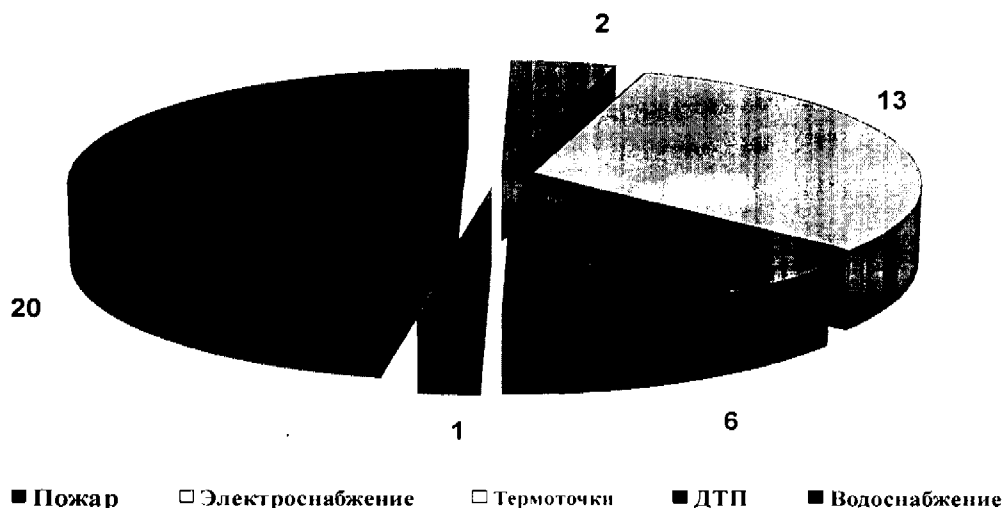
### Реагирование оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов



В лучшую сторону отмечается работа оперативной группы МПСГ города Курска и Курского района (старший ОГ - старший лейтенант внутренней службы Д.Ю. Щербаков) при проведении внезапной тренировки под руководством ОДС ЦУКС ЦРЦ МЧС России (17 октября). Реагирование было осуществлено своевременно, доклад произведен в установленном порядке, на дополнительные вопросы были даны ответы, соответствующие оперативной обстановке.

Оперативные группы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – ОГ КЧС и ОПБ) муниципальных образований (далее – МО) реагировали на 42 происшествия, из которых: на нарушения электроснабжения – 2 раза, на нарушения водоснабжения – 1 раз, на ДТП – 6 раз, на пожары – 20 раз, на термические точки – 13 раз.

## Реагирование ОГ КЧС и ОПБ



При реагировании оперативных групп на социально-значимые происшествия время реагирования соответствовало установленным требованиям, что позволило сократить время восстановления устойчивого жизнеобеспечения населения.

В целом, оперативные группы с задачами справились.

Неотъемлемой частью в вопросах реагирования является оказание психологической помощи.

В октябре реагирование психологов на происшествия не осуществлялось.

Психологическая помощь и поддержка оказывалась по Системе-112 в 68 случаях обращений граждан.

Во взаимодействии с психологами РСЧС Курской области была организована психологическая помощь гражданам Украины, размещённым в пунктах временного размещения, в 4 случаях обращений.

### IV. Состояние работы по организации мониторинга и прогнозирования.

В работе оперативных дежурных служб важную роль в вопросах профилактики возникновения ЧС играет реагирование на оперативный прогноз.

Так, в октябре на основании прогнозов Росгидромета был подготовлен 31 ежедневный оперативный прогноз вероятных ЧС.

Результатом организации качественного информационного взаимодействия между ЦУКС и Росгидрометом явилось своевременное направление в службы и МО оперативных предупреждений о прогнозируемых ЧС.

В целом, оперативные дежурные службы на оперативный прогноз реагировали своевременно, комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение возможного ущерба от них, выполнен в полном объеме.

По вопросам реагирования на прогноз в октябре в лучшую сторону отмечаются ЕДДС городов Курчатова, Льгова и Щигры, Горшеченского, Льговского и Черемисиновского районов, а также АО «Газпром газораспределение Курск», филиал ПАО «МРСК-Центра» – «Курскэнерго», ПАО «Ростелеком» и УГИБДД УМВД России по Курской области.

**В худшую сторону** – ЕДДС Медвенского и Советского районов, а также управление ветеринарии Курской области *(не подтверждается факт получения прогноза ЦУКС, не представляется информация о дальнейшем доведении прогноза, о выполненных в соответствии с прогнозом превентивных мероприятиях)*.

#### **V. Работа по созданию и использованию информационных ресурсов.**

Особую роль в работе оперативных дежурных служб выполняет созданная в Курской области информационно-справочная база данных.

В октябре проведено оперативное уточнение **193** паспортов территорий при проведении тренировок и учений.

Выборочные проверки паспортов территорий в ходе проведения ежедневных тренировок, проводимых ОДС ЦУКС с ЕДДС МО, показывают, что большинство паспортов территорий отвечают предъявляемым к ним требованиям, имеют практическую ценность для работы ОДС ЦУКС Курской области, ЦРЦ, НЦУКС.

В целом, по итогам работы по обновлению и корректировке паспортов территорий в октябре **в лучшую сторону** отмечаются Горшеченский, Мантуровский и Солнцевский районы.

**В худшую сторону** отмечаются Коньшевский, Курчатовский, Хомутовский и Щигровский районы, осуществлявшие корректировку паспортов территорий с низким качеством и нарушением установленных сроков, а также в паспортах территорий которых при проверке выявлено наибольшее количество недостатков.

#### **VI. Работа оперативных дежурных служб в ходе тренировок.**

Проведение тренировок с дежурными сменами ЕДДС МО в октябре организовано в соответствии с «Тематическим планом проведения тренировок с оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» и оперативными дежурными сменами ЕДДС МО на октябрь 2016 года».

Тематика тренировок планировалась в соответствии с требованиями ЦРЦ МЧС России, а также с целью охватить основные возможные риски ЧС на территории области, характерные для этого периода времени.

За отчётный период проведена **31** тренировка по организации взаимодействия ОДС ЦУКС и ЕДДС МО по управлению силами и средствами при возникновении и ликвидации ЧС различного характера.

Также были проведены:

с 4 по 7 октября – Всероссийская штабная тренировка по гражданской обороне под руководством МЧС России;

с 17 по 19 октября – тренировки по циклическим рискам (ДТП; ЖКХ; ТП) по указанию Министра МЧС России со всеми ЕДДС МО Курской области.

Оценка ЕДДС МО за тренировки - «готовы к выполнению задач по предназначению».

Учебные цели, поставленные на тренировки, в целом достигнуты.

**Улучшили качество** проведения тренировок в текущем месяце ЕДДС Беловского, Касторенского, Кореневского, Льговского, Мантуровского, Медвенского, Тимского, Хомутовского и Черемисиновского районов.

**Нет качественного (заметного) улучшения** в проведении тренировок ЕДДС города Железнодорожского, Большесолдатского, Глушковского, Дмитриевского, Железнодорожского, Обоянского, Октябрьского и Понировского районов.

**Снизили (ухудшили)** свои показатели в отчетном периоде ЕДДС городов Курчатова, Железнодорожск, Льгов, Большесолдатского, Дмитриевского, Железнодорожского, Коньшевского, Курского, Курчатовского, Октябрьского, Солнцевского, Суджанского, Фатежского и Щигровского районов.

В целом, по результатам проведенных тренировок в октябре **в лучшую сторону** отмечаются ЕДДС города Курска, Беловского, Горшеченского, Касторенского, Кореневского, Льговского, Мантуровского, Медвенского, Пристенского, Советского, Тимского, Хомутовского и Черемисиновского районов.

**В худшую сторону** - ЕДДС города Курчатова, Обоянского и Суджанского районов.

Основными недостатками, влияющими на состояние готовности оперативных дежурных служб к реагированию по назначению, являются:

отсутствие повседневной теоретической и практической работы по изучению организационно-методических документов, регламентирующих их качественную подготовку и отработку при проведении тренировок;

формальный подход отдельных начальников ЕДДС МО в выполнении своих функциональных обязанностей по исполнению требований соответствующих организационно-методических указаний;

отсутствие штабной культуры исполнения представляемых формализованных документов, рост технических ошибок, влияющих на оценку работы ОДС;

отсутствие мер воздействия руководством к диспетчерскому составу по результатам проведенных тренировок по выявленным замечаниям;

отсутствие взаимодействия с силами и средствами Ф и ТП РСЧС, ДДС городских и районных звеньев;

отсутствие взаимозаменяемости на рабочих местах диспетчерского состава при проведении тренировок;

отсутствие навыков использования паспортов территорий и информационных ресурсов.

## **VII. Развитие и совершенствование ЕДДС МО.**

В октябре продолжена работа по развитию и совершенствованию ЕДДС МО. Анализ проводимой работы показал, на сегодняшний день установленный принятой нормативно-правовой документацией комплекс мероприятий в области антикризисного управления выполняется не в полном объеме, а именно:

некомплект диспетчеров согласно требованиям нормативных документов составляет **20 человек в 8-ми ЕДДС МО** (Дмитриевский район – 4 человека, Б. Солдатский, Железнодорожский и Октябрьский районы – по 3 человека,



*Курчатовский, Рыльский и Хомутовский районы – по 2 человека, Коньшевский район - 1 человек);*

категория заместителей начальника ЕДДС МО отсутствует во всех ЕДДС МО (за исключением ЕДДС города Курска и Льгова);

адресное оповещение сотрудников администрации и населения операторами сотовой связи с помощью SMS – сообщений реализовано в 32 ЕДДС МО. Не реализовано в 1 (Фатежский район);

веб-камеры (Скайп) установлены во всех ЕДДС МО; не подключено электроснабжение с категорией не ниже первой в ЕДДС 7 МО (Б. Солдатский, Глушковский, Касторенский, Коньшевский, Пристенский, Советский и Щигровский районы).

Согласно проводимой работе по заключению соглашений с взаимодействующими ДДС звеньев территориальной подсистемы:

в 31 МО – заключено 100 % соглашений;

в 2 МО – заключены не в полном объёме (Черемисиновский и Щигровский районы с дорожными участками ОАО «Курскспецдорстрой»).

Из 33-х МО в 23 МО имеется 53 потенциально опасных объекта (далее – ПОО), из которых 51 ПОО (96,4 %) имеет прямые каналы связи с ЕДДС МО.

Отсутствуют прямые каналы связи в 2-х ЕДДС МО с ДДС 2-х ПОО: Железногорский район – 1 ПОО (Топливный склад Курбакинская Орловско-Курского отдела МТО филиала ОАО «РЖД» и Львовский район – 1 ПОО (ООО «Льгов-газ»).

По итогам работы в области развития и совершенствования ЕДДС МО в лучшую сторону отмечаются ЕДДС городов Железногорск и Курск, а также Беловский, Горшеченский, Медвенский и Хомутовский районы.

На недостаточном уровне проводилась работа в городе Курчатове, Курском, Солнцевском и Суджанском районах.

Созданы и функционируют ситуационные центры в 33 МО (100 %). На сегодняшний день ситуационные центры по оснащению готовы:

на 100 % - 9 МО (города Курск, Курчатов, Железногорск, Льгов, а также Беловский, Большесолдатский, Золотухинский, Львовский и Пристенский районы);

на 80-95 % - 17 МО (Горшеченский, Дмитриевский, Железногорский, Касторенский, Коньшевский, Корневский, Курский, Курчатовский, Медвенский, Поньровский, Рыльский, Советский, Солнцевский, Суджанский, Тимский, Хомутовский и Щигровский районы);

на 60-70 % - 5 МО (Мантуровский, Обоянский, Октябрьский, Фатежский и Черемисиновский районы);

менее 50 % - 2 МО (г. Щигры, Глушковский район).

Основными недостатками по укомплектованности и оснащённости ситуационных центров являются:

отсутствие 3-G модема с сим-картой оператора сотовой связи, имеющего наибольшее покрытие 3-G связи на территории района (48,5 %);

отсутствие музыкального центра (36,2 %);

отсутствие Wi-Fi маршрутизатора для подключения к сети интернет (24,2 %);

не заведена электронная почта на рабочие места членов КЧС и ОПБ для обмена информацией с Главным управлением и Администрацией области (36,4 %);

нет доступа к сетевым ресурсам ведомственной сети Главного управления МЧС (паспорта безопасности);

оборудование, установленное в ситуационных центрах, не сопряжено с сервером ВКС Главного управления (27,3 %).

Отмечается и положительная динамика в работе по дооборудованию и дооснащению ситуационных центров.

Так, в рамках подготовки к смотру-конкурсу в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 21.07.2016 № 262-ра «О смотре-конкурсе на лучший ситуационный центр муниципального образования Курской области», муниципальными образованиями были приняты все необходимые меры по устранению имеющихся замечаний и приведению ситуационных центров в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

Все муниципальные образования Курской области представили материалы для участия в смотре-конкурсе (акты проверки и фотоматериалы). По результатам их рассмотрения комиссия определила победителей, занявших 1, 2 и 3 место.

Победители смотра-конкурса среди городских округов:

1 место – г. Курск;

2 место – г. Железногорск;

3 место – г. Курчатов.

Победители смотра-конкурса среди муниципальных районов:

1 место – Золотухинский район;

2 место – Большесолдатский район;

3 место – Пристенский район.

В лучшую сторону по работе ситуационных центров отмечаются города Курск, Курчатов, Железногорск, Беловский, Большесолдатский, Золотухинский, Льговский и Пристенский районы.

**Хуже** в этом направлении ведется работа в Глушковском районе.

### **VIII. Основные задачи на ноябрь 2016 года.**

В целях дальнейшего развития и совершенствования оперативно - диспетчерского управления на территории Курской области, основными задачами на ноябрь 2016 года считать:

совершенствование готовности оперативных дежурных служб всех уровней;  
совершенствование межведомственного взаимодействия и информационного обмена;

дальнейшее совершенствование оперативных дежурных служб в области антикризисного управления с выполнением комплексов мероприятий, предписанных соответствующими нормативно-правовыми актами, в полном объеме;

увеличение штатной численности диспетчеров ЕДДС МО;

обеспечение электроснабжением технических средств ЕДДС МО, в соответствии с категорией, не ниже 1-й;

дооснащение ситуационных центров МО в полном объеме в соответствии с требованиями руководящих документов.

использование в практической деятельности при реагировании оперативных групп «Методических рекомендаций по организации работы в районе ЧС оперативных групп Ф и ТП РСЧС»;

изучение Методических рекомендаций по порядку разработки, проверки, оценки и корректировки электронных паспортов территорий (объектов) от 15.07.2016 № 2-4-71-40 и внесение необходимых изменений и дополнений в паспорта территорий в соответствии с требованиями Методических рекомендаций;

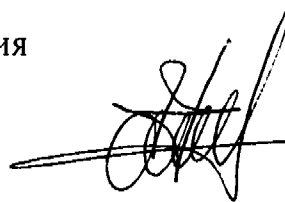
плановое уточнение текущей информации в паспортах территорий в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 28.09.2011 № 581-ра «Об организации работы по обновлению и дополнению паспортов территорий муниципальных образований Курской области»;

своевременная организация реагирования на прогноз чрезвычайных ситуаций;

совершенствование работы с прогнозом чрезвычайных ситуаций в дежурных сменах ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских службах;

использование в практической деятельности при проведении ежедневных тренировок (возникновении ЧС, происшествий) Методических рекомендаций по подготовке и проведению тренировок оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» с оперативными дежурными сменами ЕДДС-112 муниципальных образований и взаимодействующими дежурно-диспетчерскими службами, утверждённых заместителем Губернатора Курской области от 03.04.2015 № 3784-1-57.

Временно исполняющий обязанности  
заместителя начальника Главного управления  
МЧС России по Курской области  
(по антикризисному управлению)



Г.Н. Чебунин