



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Курской области)**

ул. Можавская, 6, г. Курск, 305000
Телефон: 70-06-44 Факс: 51-40-82 (код 4712)
E-mail: emercom-kursk@mail.ru

На № 08.09.2016 № 9559 - 23
от _____

О направлении анализа

Направляю для изучения Анализ состояния оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за август 2016 года.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления
полковник внутренней службы

И.И. Лунев

Главам городских округов и
муниципальных районов
Курской области

Руководителям территориальных
органов федеральных органов
исполнительной власти
(по списку)

Руководителям органов
исполнительной власти
Курской области
(по списку)

Руководителям учреждений
и организаций Курской области
(по списку)

Анализ

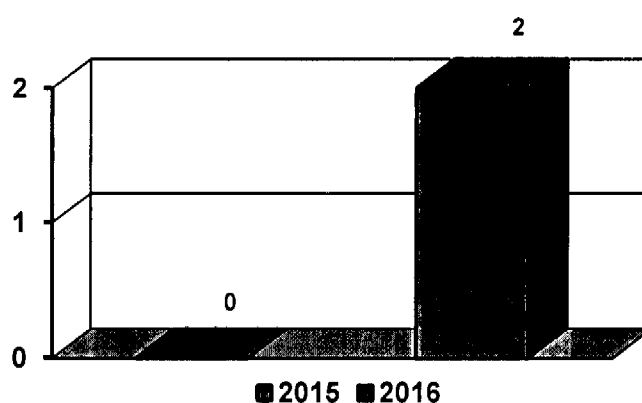
деятельности оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за август 2016 года

I. Оперативная обстановка.

В прошедшем периоде основная работа была направлена на поддержание в готовности к реагированию оперативных дежурных служб, сил и средств функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области в условиях летнего пожароопасного периода и воздействия комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, проведение мероприятий по обеспечению безопасности на водных объектах и в детских оздоровительных лагерях, проведение мероприятий, связанных с заболеванием «африканская чума свиней», с подготовкой к осенне-зимнему отопительному периоду и обеспечением устойчивости функционирования объектов электро-сетевого и коммунального хозяйства.

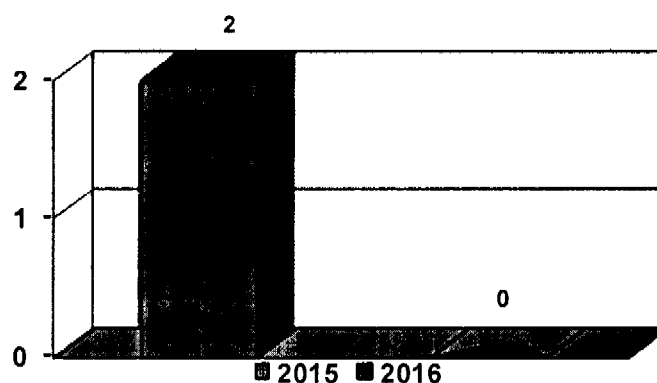
В августе произошло 2 чрезвычайные ситуации (АППГ – 0), связанные с обнаружением заболевания «африканская чума свиней» на территории Суджанского (02.08.2016) и Льговского (10.08.2016) районов.

Количество чрезвычайных ситуаций



Происшествий социально-значимого характера не произошло (АППГ – 2):

Количество социально-значимых происшествий



Всего за август зарегистрировано **157** случаев разного рода происшествий:
 - нарушений электроснабжения – **9** (АППГ – **3**, увеличение в **3** раза);
 - нарушений водоснабжения – **1** (АППГ – **2**, уменьшение на **50 %**);
 - дорожно – транспортных происшествий – **100** (АППГ – **99**, увеличение на **1,01 %**);

- техногенных пожаров – **43** (АППГ – **35**, увеличение на **22,85 %**);

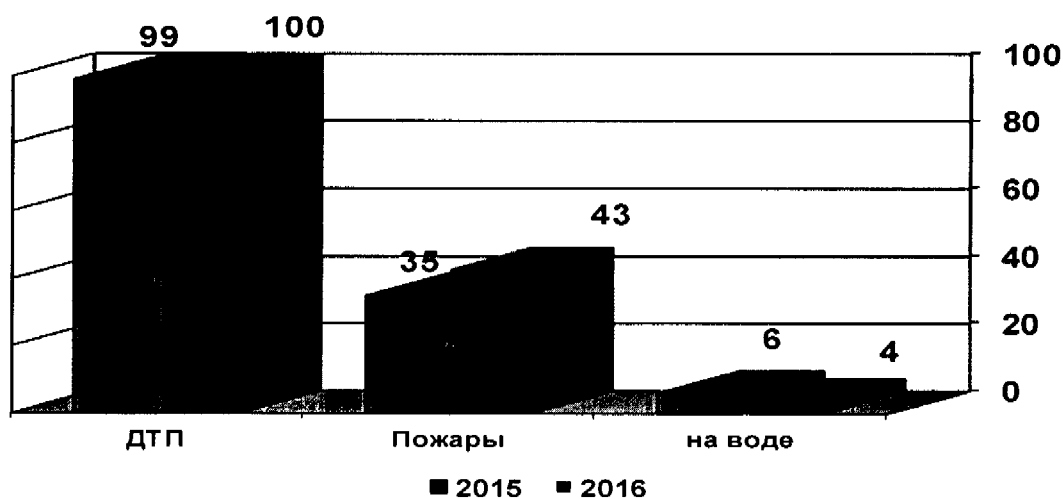
- происшествий на водных объектах – **4** (АППГ – **6**, уменьшение на **33,3 %**).

В сравнении с АППГ, в август е отмечено уменьшение количества нарушений водоснабжения и происшествий на водных объектах. В тоже время, количество нарушений электроснабжения, техногенных пожаров и ДТП увеличилось.

Нарушения условий жизнеобеспечения



Техногенные пожары, ДТП, гибель на воде



В августе органы управления, силы и средства функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области функционировали в режиме «ПОВСЕДНЕВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» за исключением Беловского, Кореневского, Льговского, Суджанского районов и города Льгова, где органы управления и силы районных и городского звеньев ТП РСЧС были переведены в режим функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» в связи с обнаружением заболевания «африканская чума свиней» (*распоряжение Администрации Суджанского района от 02.08.2016 № 265 с 9.00 02.08.2016, распоряжение Администрации Беловского района от 04.08.2016 № 235 с 17.00 04.08.2016, распоряжение Администрации Льговского района от 11.08.2016 № 455 с 9.00 11.08.2016, распоряжение Администрации Кореневского района от 12.08.2016 № 141-р с 9.00 12.08.2016, постановление Администрации города Льгова от 15.08.2016 № 870 с 9.00 15.08.2016*).

Результаты реагирования и информационного взаимодействия.

Время реагирования экстренных служб и служб жизнеобеспечения на происшествие не превысило нормативного.

С лучшей стороны следует отметить реагирование служб:

Суджанского районного звена при реагировании на заболевание «африканская чума свиней» в н.п. Куриловка Суджанского района Курской области (02.08.2016);

Льговского районного звена при реагировании на заболевание «африканская чума свиней» в н.п. Малеевка Льговского района Курской области (10.08.2016).

Вместе с тем, в ходе информационного взаимодействия отмечается неудовлетворительное прохождение информации (20.08.2016) в звене Управление ветеринарии Курской области – оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» (далее - ОДС ЦУКС) о проведении карантинных мероприятий на территории города Льгова, Льговского и Кореневского районов, в связи с выявлением заболевания «африканская чума свиней».

Такого рода недостаток существенно влияет на оперативность реагирования и принятие мер по минимизации последствий происшествий.

В целом, организация и обеспечение комплексной безопасности мероприятий по итогам месяца оцениваются положительно.

Подведение итогов деятельности по результатам реагирования экстренных оперативных служб и служб жизнеобеспечения на территории Курской области за сутки проводилось согласно распоряжению Администрации Курской области от 04.12.2013 № 1062 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации Курской области от 27.03.2013 № 213-ра «О проведении совещаний по уточнению оперативной обстановки за сутки в режиме видеоконференцсвязи» (далее - Распоряжение).

Согласно Распоряжению, участники подведения итогов обязаны ежедневно до 18:00 представлять через ОДС ЦУКС списки должностных лиц, участвующих в совещании на следующие сутки, а также обеспечить готовность оборудования и присутствие абонентов согласно спискам за 10 минут до начала оперативного совещания.

Всем участникам необходимо обратить внимание на выполнение соответствующих пунктов Распоряжения.

По результатам данной работы имелись недостатки в следующих органах управления:

отсутствие дисциплины при проведении совещания:

Дорожное управление Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 1, 14 августа*);

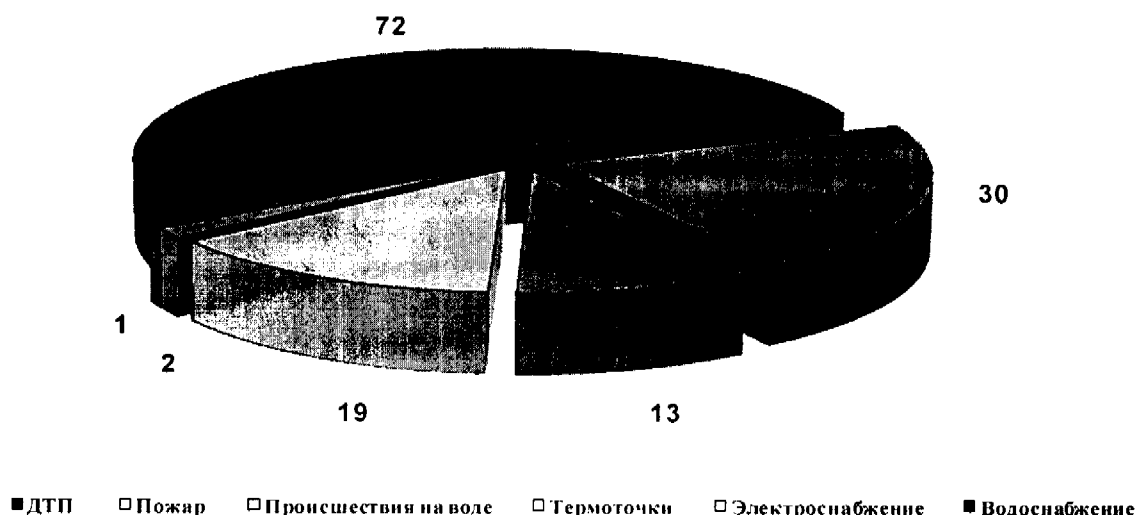
ПАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго» (*отсутствие представителя при проверке связи 10, 14 августа*);

ОАО «Курскоблводоканал» (*отсутствие представителя при проверке связи 10, 14, 26 августа*).

II. Работа оперативных групп.

В отчетном периоде оперативные группы местных пожарно - спасательных гарнизонов (далее – МПСГ) реагировали на происшествия **137** раз, из которых: на нарушения электроснабжения – **2** раза, на нарушения водоснабжения – **1** раз, на ДТП – **72** раза, на пожары – **30** раз, на происшествия на водных объектах – **13** раз, на термические точки – **19** раз.

Реагирование оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов

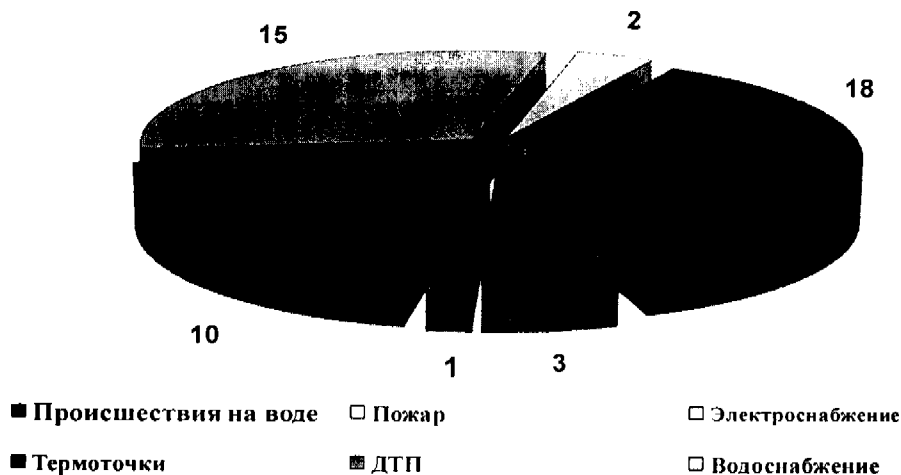


В лучшую сторону отмечается работа оперативной группы МПСГ города Льгова и Льговского района (*старший ОГ – заместитель начальника местного пожарно – спасательного гарнизона майор внутренней службы А.О. Рыбкин*) при реагировании на заболевание «африканская чума свиней» в с. Малеевка Льговского района Курской области (*10.08.2016*). Реагирование было осуществлено своевременно, отчетно-информационные документы представлены в полном объеме и без замечаний.

Оперативные группы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – ОГ КЧС и ОПБ) муниципальных образований (далее – МО) реагировали на

49 происшествий, из которых: на нарушения электроснабжения – 2 раза, на нарушения водоснабжения – 1 раз, на ДТП – 3 раза, на пожары – 15 раз, на происшествия на водных объектах – 10 раз, на термические точки – 18 раз.

Реагирование ОГ КЧС и ОПБ



При реагировании оперативных групп на социально-значимые происшествия время реагирования соответствовало установленным требованиям, что позволило сократить время восстановления устойчивого жизнеобеспечения населения.

В целом, оперативные группы с задачами справились.

Неотъемлемой частью в вопросах реагирования является оказание психологической помощи.

В августе реагирование психологов на происшествия не осуществлялось.

Психологическая помощь и поддержка оказывалась по Системе-112 в 88 случаях обращений граждан.

Во взаимодействии с психологами РСЧС Курской области была организована психологическая помощь гражданам Украины, размещённым в пунктах временного размещения, в 5 случаях обращений.

IV. Состояние работы по организации мониторинга и прогнозирования.

В работе оперативных дежурных служб важную роль в вопросах профилактики возникновения ЧС играет реагирование на оперативный прогноз.

Так, в августе на основании прогнозов Росгидромета был подготовлен 31 ежедневный оперативный прогноз вероятных ЧС.

Результатом организации качественного информационного взаимодействия между ЦУКС и Росгидрометом явилось своевременное направление в службы и МО оперативных предупреждений о прогнозируемых ЧС.

В целом, оперативные дежурные службы на оперативный прогноз реагировали своевременно, комплекс превентивных мероприятий, направленных

на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение возможного ущерба от них, выполнен в полном объеме.

По вопросам реагирования на прогноз в августе в **лучшую сторону** отмечаются ЕДДС города Курчатова, Железнодорожного, Мантуровского, Октябрьского, Солнцевского и Фатежского районов, а также УФСБ России по Курской области, ОАО «Курские электрические сети», ОКУ «АСС Курской области» и ЦППС ФГКУ «1 отряд ФПС по Курской области».

В худшую сторону – ЕДДС города Льгова, Большесолдатского и Рыльского районов, а также ОАО Региональное объединение Автовокзалов» *(не подтверждается факт получения прогноза ЦУКС, не представляется информация о дальнейшем доведении прогноза, о выполненных в соответствии с прогнозом превентивных мероприятиях)*.

V. Работа по созданию и использованию информационных ресурсов.

Особую роль в работе оперативных дежурных служб выполняет созданная в Курской области информационно-справочная база данных.

За отчетный период МО Курской области проведена внеплановая корректировка **114** паспортов территорий в ходе проведения тренировок с ОДС ЦУКС и дежурными сменами ЕДДС МО.

Выборочные проверки паспортов территорий показывают, что большинство паспортов территорий отвечают предъявляемым к ним требованиям, имеют практическую ценность для работы ОДС ЦУКС Курской области, ЦРЦ, НЦУКС.

В целом, по итогам работы по обновлению и корректировке паспортов территорий в августе **в лучшую сторону** отмечаются Курский, Мантуровский, Рыльский и Советский районы.

В худшую сторону отмечаются Льговский, Медвенский и Черемисиновский районы, осуществившие корректировку паспортов территорий с низким качеством и нарушением установленных сроков, а также в паспортах территорий которых при проверке выявлено наибольшее количество недостатков.

VI. Работа оперативных дежурных служб в ходе тренировок.

Проведение тренировок с дежурными сменами ЕДДС МО в августе организовано в соответствии с «Тематическим планом проведения тренировок с оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» и оперативными дежурными сменами ЕДДС МО на август 2016 года».

Тематика тренировок планировалась в соответствии с требованиями ЦРЦ МЧС России, а также с целью охватить основные возможные риски ЧС на территории области, характерные для этого периода времени.

За отчетный период проведена **31** тренировка по организации взаимодействия ОДС ЦУКС и ЕДДС МО по управлению силами и средствами при возникновении и ликвидации ЧС различного характера.

Учебные цели, поставленные на тренировки, в целом достигнуты.

Улучшили качество проведения тренировок в текущем месяце ЕДДС Обоянского, Солнцевского и Тимского районов.

Нет качественного (заметного) улучшения в проведении тренировок ЕДДС города Льгова, Кореневского, Солнцевского и Фатежского районов.

Снизили (ухудшили) свои показатели в отчетном периоде ЕДДС города Курчатова, Беловского, Большесолдатского, Коньшевского, Рыльского, Тимского и Черемисиновского районов.

В целом, по результатам проведенных тренировок в августе в лучшую сторону отмечаются ЕДДС Глушковского, Золотухинского, Курчатовского, Касторенского, Медвенского, Поныровского и Пристенского районов.

В худшую сторону - ЕДДС города Льгова и Тимского района.

Основными недостатками, влияющими на состояние готовности оперативных дежурных служб к реагированию по предназначению, являются:

отсутствие повседневной теоретической и практической работы по изучению организационно-методических документов, регламентирующих их качественную подготовку и отработку при проведении тренировок;

формальный подход отдельных начальников ЕДДС МО в выполнении своих функциональных обязанностей по исполнению требований соответствующих организационно-методических указаний;

отсутствие штабной культуры исполнения представляемых формализованных документов, рост технических ошибок, влияющих на оценку работы ОДС;

отсутствие мер воздействия руководством к диспетчерскому составу по результатам проведенных тренировок по выявленным замечаниям;

отсутствие взаимодействия с силами и средствами Ф и ТП РСЧС, ДДС городских и районных звеньев;

отсутствие взаимозаменяемости на рабочих местах диспетчерского состава при проведении тренировок;

отсутствие навыков использования паспортов территорий и информационных ресурсов.

VII. Развитие и совершенствование ЕДДС МО.

В августе продолжена работа по развитию и совершенствованию ЕДДС МО. Анализ проводимой работы показал, на сегодняшний день установленный принятой нормативно-правовой документацией комплекс мероприятий в области антикризисного управления выполняется не в полном объеме, а именно:

некомплект диспетчеров согласно требованиям нормативных документов составляет **20 человек в 8-ми ЕДДС МО** (*Дмитриевский район – 4 человека, Б. Солдатский, Железнодорожный и Октябрьский районы – по 3 человека, Курчатовский, Рыльский и Хомутовский районы – по 2 человека, Коньшевский район - 1 человек*);

категория заместителей начальника ЕДДС МО отсутствует во всех ЕДДС МО (*за исключением ЕДДС города Курска и Льгова*);

адресное оповещение сотрудников администрации и населения операторами сотовой связи с помощью SMS – сообщений реализовано в **32 ЕДДС МО**. Не реализовано в **1 (Фатежский район)**;

веб-камеры (Скайп) установлены во всех ЕДДС МО;

не подключено электроснабжение с категорией не ниже первой в ЕДДС 7 МО (*Б. Солдатский, Глушковский, Касторенский, Коньшевский, Пристенский, Советский и Щигровский районы*).

Согласно проводимой работе по заключению соглашений с взаимодействующими ДДС звеньев территориальной подсистемы:

в 31 МО – заключено 100 % соглашений;

в 2 МО – заключены не в полном объеме (*Черемисиновский и Щигровский районы с дорожными участками ОАО «Курскспецдорстрой»*).

Из 33-х МО в 23 МО имеется 53 потенциально опасных объекта (далее – ПОО), из которых 51 ПОО (96,4 %) имеет прямые каналы связи с ЕДДС МО.

Отсутствуют прямые каналы связи в 2-х ЕДДС МО с ДДС 2-х ПОО: Железнодорожный район – 1 ПОО (*Топливный склад Курбакинская Орловско-Курского отдела МТО филиала ОАО «РЖД»*) и Львовский район – 1 ПОО (*ООО «Льгов-газ»*).

По итогам работы в области развития и совершенствования ЕДДС МО в лучшую сторону отмечаются ЕДДС городов Курск, Железнодорожный и Льгов, а также Беловский, Горшеченский, Золотухинский и Пристенский районов.

На недостаточном уровне проводилась работа в ЕДДС Глушковского, Курчатовского, Львовского и Поньровского районов.

Созданы и функционируют ситуационные центры в 33 МО (100 %). На сегодняшний день ситуационные центры по оснащению готовы:

на 100 % - 9 МО (*города Курск, Курчатов, Железнодорожный, Льгов, а также Беловский, Большесолдатский, Золотухинский, Львовский и Пристенский районы*);

на 80-95 % - 17 МО (*Горшеченский, Дмитриевский, Железнодорожный, Касторенский, Коньшевский, Кореневский, Курский, Курчатовский, Медвенский, Поньровский, Рыльский, Советский, Солнцевский, Суджанский, Тимский, Хомутовский и Щигровский районы*);

на 60-70 % - 5 МО (*Мантуровский, Обоянский, Октябрьский, Фатежский и Черемисиновский районы*);

менее 50 % - 2 МО (*г. Щигры, Глушковский район*).

Основными недостатками по укомплектованности и оснащенности ситуационных центров являются:

отсутствие 3-G модема с сим-картой оператора сотовой связи, имеющего наибольшее покрытие 3-G связи на территории района (48,5 %);

отсутствие музыкального центра (36,2 %);

отсутствие Wi-Fi маршрутизатора для подключения к сети интернет (24,2 %);

не заведена электронная почта на рабочие места членов КЧС и ОПБ для обмена информацией с Главным управлением и Администрацией области (36,4 %);

нет доступа к сетевым ресурсам ведомственной сети Главного управления МЧС (паспорта безопасности);

оборудование, установленное в ситуационных центрах, не сопряжено с сервером ВКС Главного управления (27,3 %).

Отмечается и положительная динамика в работе по дооборудованию и дооснащению ситуационных центров.

Так, в рамках подготовки к смотру-конкурсу в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 21.07.2016 № 262-ра «О смотре-конкурсе на лучший ситуационный центр муниципального образования Курской области», муниципальными образованиями были приняты все необходимые меры по устранению имеющихся замечаний и приведению ситуационных центров в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

Все муниципальные образования Курской области представили материалы для участия в смотре-конкурсе (акты проверки и фотоматериалы). По результатам их рассмотрения комиссия определит победителей, занявших 1, 2 и 3 место.

VIII. Основные задачи на сентябрь 2016 года.

В целях дальнейшего развития и совершенствования оперативно - диспетчерского управления на территории Курской области, основными задачами на сентябрь 2016 года считать:

совершенствование готовности оперативных дежурных служб всех уровней;
совершенствование межведомственного взаимодействия и информационного обмена;

дальнейшее совершенствование оперативных дежурных служб в области антикризисного управления с выполнением комплексов мероприятий, предписанных соответствующими нормативно-правовыми актами, в полном объеме;

увеличение штатной численности диспетчеров ЕДДС МО;
обеспечение электроснабжением технических средств ЕДДС МО, в соответствии с категорией, не ниже 1-й;

дооснащение ситуационных центров МО в полном объеме в соответствии с требованиями руководящих документов.

использование в практической деятельности при реагировании оперативных групп «Методических рекомендаций по организации работы в районе ЧС оперативных групп Ф и ТП РСЧС»;

изучение Методических рекомендаций по порядку разработки, проверки, оценки и корректировки электронных паспортов территорий (объектов) от 15.07.2016 № 2-4-71-40 и внесение необходимых изменений и дополнений в паспорта территорий в соответствии с требованиями Методических рекомендаций;

плановое уточнение текущей информации в паспортах территорий в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 28.09.2011 № 581-ра «Об организации работы по обновлению и дополнению паспортов территорий муниципальных образований Курской области»;

своевременная организация реагирования на прогноз чрезвычайных ситуаций;

совершенствование работы с прогнозом чрезвычайных ситуаций в дежурных сменах ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских службах;

использование в практической деятельности при проведении ежедневных тренировок (возникновении ЧС, происшествий) Методических рекомендаций по

подготовке и проведению тренировок оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» с оперативными дежурными сменами ЕДДС-112 муниципальных образований и взаимодействующими дежурно-диспетчерскими службами, утверждённых заместителем Губернатора Курской области от 03.04.2015 № 3784-1-57.

Заместитель начальника Главного управления
МЧС России по Курской области
(по антикризисному управлению)
полковник



Р.И. Солдатенков