



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Курской области)**

ул. Можаяевская, 6, г. Курск, 305000
Телефон: 70-06-44 Факс: 51-40-82 (код 4712)
E-mail: emercom-kursk@mail.ru

11.07.2016 № 7216 - 23
На № _____ от _____

О направлении анализа

Направляю для изучения Анализ состояния оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за июнь 2016 года.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
начальника Главного управления
полковник

А.С. Шапошников

Анализ

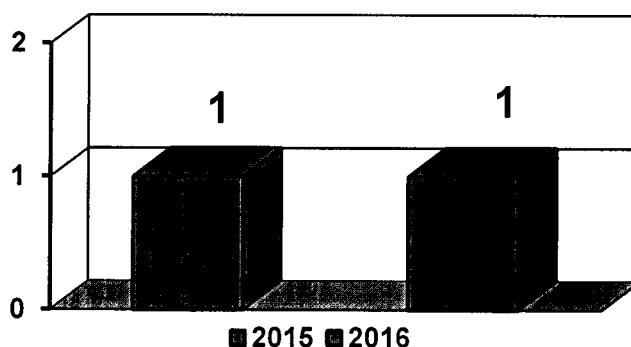
деятельности оперативной дежурной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области», дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курской области и Единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области за июнь 2016 года

I. Оперативная обстановка.

В прошедшем периоде основная работа была направлена на поддержание в готовности к реагированию оперативных дежурных служб, сил и средств функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области в условиях летнего пожароопасного периода и воздействия комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с обильным выпадением осадков и резким усилением ветра, а также в период совершения Крестного хода в честь иконы Божией Матери «Знамение» Курская Коренная и празднования Дня России.

Произошла 1 чрезвычайная ситуация (АППГ - 1):

23 июня - дорожно-транспортное происшествие с участием маршрутного микроавтобуса и грузового автомобиля в Фатежском районе на 467 км трассы М-2 «Крым» (6 человек погибло, 6 - пострадало).

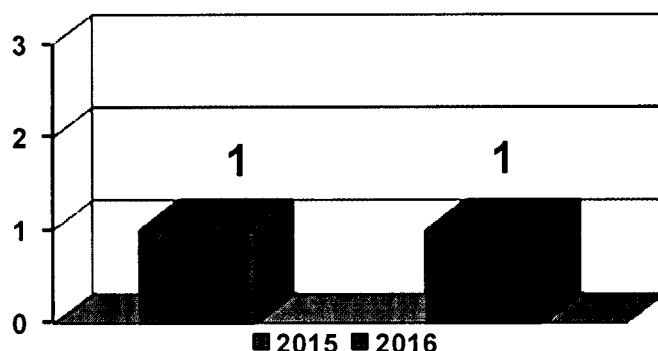
Количество
чрезвычайных ситуаций

Произошло 1 происшествие социально-значимого характера (АППГ - 1):

16 июня – пожар в городе Курске по ул. Орловская, 12 на 6 этаже 9-ти этажного дома (пострадал 1 человек (ребенок)).

Реагирование на происшествие было своевременным и достаточным.

Количество социально-значимых происшествий



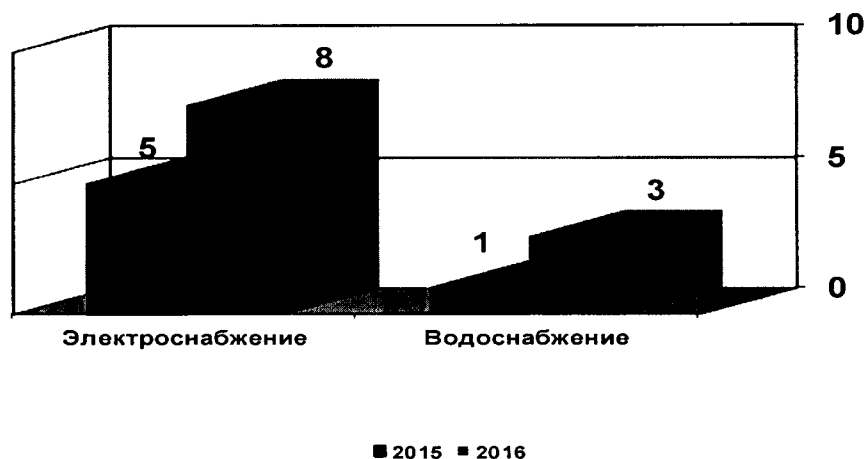
Всего за июнь зарегистрировано **148** случаев разного рода происшествий:
нарушений электроснабжения – 8 (АППГ – 5, увеличение на 60 %);
нарушений водоснабжения – 3 (АППГ – 1, уменьшение на 2 случая);
дорожно – транспортных происшествий – 101 (АППГ – 93, увеличение на 8,6 %);

пожаров – 30 (АППГ – 27, увеличение на 11,11 %);

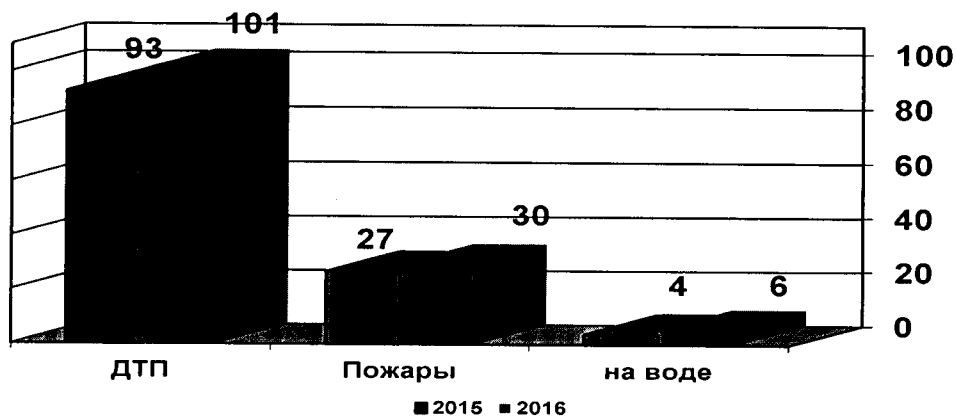
происшествий на водных объектах – 6 (АППГ – 4, увеличение на 50 %).

В сравнении с АППГ, в июне отмечается увеличение количества нарушений условий жизнеобеспечения населения, происшествий на водных объектах, пожаров и ДТП.

Нарушения условий жизнеобеспечения



Техногенные пожары, ДТП, гибель на воде



В июне органы управления, силы и средства функциональных и территориальной подсистем РСЧС Курской области приводились в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» в связи проведением мероприятий, посвященных Дню России, и прогнозируемым комплексом неблагоприятных погодных условий, с 09:00 8 июня до 09:00 14 июня (распоряжения Губернатора Курской области от 07.06.2016 № 147-пг, от 09.06.2016 № 150-пг), для реагирования на возможные угрозы возникновения ЧС.

Органы управления, силы и средства Коньшевского, Кореневского и Курчатовского районных звеньев территориальной подсистемы РСЧС Курской области приводились в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» в связи с прогнозируемыми неблагоприятными метеоявлениями в период с 18 по 19 июня.

II. Результаты реагирования и информационного взаимодействия.

Время реагирования экстренных служб и служб жизнеобеспечения на происшествя не превысило нормативного.

С лучшей стороны следует отметить реагирование служб:

Фатежского районного звена при проведении аварийно-восстановительных работ по восстановлению нарушенного водоснабжения в н.п. 1-е Банино (4 июня).

Вместе с тем, в ходе реагирования и информационного взаимодействия имелись нарушения по срокам прохождения информации от дежурно-диспетчерских служб:

19 июня – в период с 07:00 до 10:00 в результате прохождения атмосферного фронта произошло отключение электроснабжения 9 населенных пунктов Кореневского и Курчатовского районов, а также 3-х микрорайонов города Курчатова (в зону отключения попало 425 жилых домов, из которых 35 многоэтажных, 8248 человек населения, социально-значимых объектов нет).

В оперативную дежурную смену ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» (далее - ОДС ЦУКС) от ЕДДС города Курчатова, Кореневского и Курчатовского районов информация по количеству домов и населения, попавшего в зону отключения, поступила с задержкой более чем на 1 час, формализованные документы представлены с опозданием от 1,5 до 2-х часов;

20 июня – при поиске пропавшего несовершеннолетнего ребенка в с. Городище Льговского района отмечается неудовлетворительное прохождение информации в звене ЕДДС г. Льгов – ЕДДС Льговского района – ОДС ЦУКС.

Такого рода недостатки существенно влияют на оперативность реагирования и принятие мер по минимизации последствий происшествий.

В целом, организация и обеспечение комплексной безопасности мероприятий по итогам месяца оцениваются положительно.

Подведение итогов деятельности по результатам реагирования экстренных оперативных служб и служб жизнеобеспечения на территории Курской области за сутки проводилось согласно распоряжению Администрации Курской области от 04.12.2013 № 1062 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации Курской области от 27.03.2013 № 213-ра «О проведении совещаний по уточнению оперативной обстановки за сутки в режиме видеоконференцсвязи» (далее - Распоряжение).

Согласно Распоряжению, участники подведения итогов обязаны ежедневно до 18:00 представлять через ОДС ЦУКС списки должностных лиц, участвующих в совещании на следующие сутки, а также обеспечить готовность оборудования и присутствие абонентов согласно спискам за **10 минут** до начала оперативного совещания.

Всем участникам **необходимо обратить внимание** на выполнение соответствующих пунктов Распоряжения.

По результатам данной работы имелись недостатки в следующих органах управления:

отсутствие дисциплины при проведении совещания:

Дорожное управление Курской области (отсутствие представителя при проверке связи 17, 18, 20, 21 июня);

Комитет образования и науки Курской области (*отсутствие представителя при проверке связи 1, 9, 17, 20, 21 июня*);

Верхне-Донское управление Ростехнадзора (*отсутствие представителя при проверке связи 23 июня*);

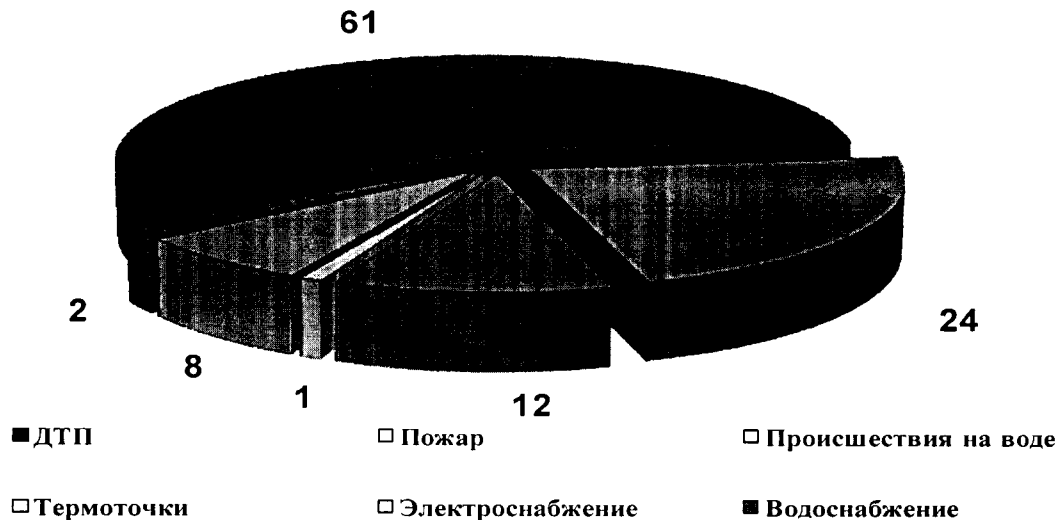
ОАО «Курские электрические сети» (*отсутствие представителя при проверке связи 5, 8, 21 июня*);

ОАО «Курскоблводоканал» (*отсутствие представителя при проверке связи 5, 8, 13, 17 июня*).

III. Работа оперативных групп.

В отчетном периоде оперативные группы местных пожарно - спасательных гарнизонов (далее – МПСГ) реагировали на происшествия **108** раз, из которых: на нарушения электроснабжения – **8** раз, на нарушения водоснабжения – **2** раза, на ДТП – **61** раз, на пожары – **24** раза, на происшествия на водных объектах – **12** раз, на термические точки – **1** раз.

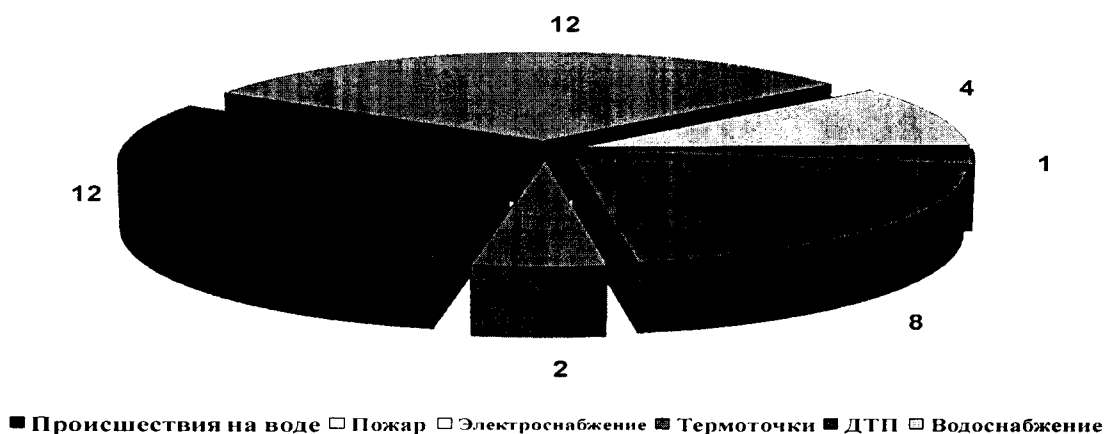
Реагирование оперативных групп местных пожарно-спасательных гарнизонов



В лучшую сторону отмечается работа оперативной группы МПСГ Фатежского района (*начальник МПСГ Д.А. Калитин*) при реагировании на чрезвычайную ситуацию, связанную с дорожно-транспортным происшествием в Фатежском районе (*23.06.2016, 6 человек погибло и 6 - пострадало*). Реагирование было осуществлено своевременно, отчетно-информационные документы представлены в полном объеме и без замечаний.

Оперативные группы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – ОГ КЧС и ОПБ) муниципальных образований (далее – МО) реагировали на 39 происшествий, из которых: на нарушения электроснабжения – 4 раза, на нарушения водоснабжения – 2 раза, на ДТП – 8 раз, на пожары – 12 раз, на происшествия на водных объектах – 12 раз, на термические точки – 1 раз.

Реагирование ОГ КЧС и ОПБ



При реагировании оперативных групп на социально-значимые происшествия время реагирования соответствовало установленным требованиям, что позволило сократить время восстановления устойчивого жизнеобеспечения населения.

В целом, оперативные группы с задачами справились.

Неотъемлемой частью в вопросах реагирования является оказание психологической помощи.

В июне реагирование психологов осуществлялось на 2 происшествия, из которых:

1 – пожар (16 июня);

1 – ДТП (23 июня).

В период с 24 по 28 июня психологами оказывалась помощь пострадавшим и родственникам погибших в ДТП (23.06.2016).

Психологическая помощь и поддержка оказана 35 родственникам и близким.

Психологическая помощь и поддержка также оказывалась по Системе-112 в 78 случаях обращений граждан.

Во взаимодействии с психологами РСЧС Курской области была организована психологическая помощь гражданам Украины, размещённым в пунктах временного размещения, в 20 случаях обращений.

IV. Состояние работы по организации мониторинга и прогнозирования.

В работе оперативных дежурных служб важную роль в вопросах профилактики возникновения ЧС играет реагирование на оперативный прогноз.

Так, в июне на основании прогнозов Росгидромета было подготовлено 30 ежедневных оперативных прогнозов вероятных ЧС.

Результатом организации качественного информационного взаимодействия между ЦУКС и Росгидрометом явилось своевременное направление в службы и МО оперативных предупреждений о прогнозируемых ЧС.

В целом, оперативные дежурные службы на оперативный прогноз реагировали своевременно, комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение возможного ущерба от них, выполнен в полном объеме.

По вопросам реагирования на прогноз в июне в лучшую сторону отмечаются ЕДДС Большесолдатского, Горшеченского, Мантуровского, Октябрьского и Фатежского районов, а также ОКУЗ «Курский территориальный центр медицины катастроф», КПКО «Курскаэропорт», ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва – Харьков Федерального дорожного агентства», ОКУ «АСС Курской области», ЦППС ФГКУ «1 отряд ФПС по Курской области».

В худшую сторону – ЕДДС Поныровского района, а также комитет социального обеспечения Курской области, ОАО Региональное объединение Автовокзалов», ОАО «ДЭП-100» и УФСБ России по Курской области (не подтверждается факт получения прогноза ЦУКС, не представляется информация о дальнейшем доведении прогноза, о выполненных в соответствии с прогнозом превентивных мероприятиях).

V. Работа по созданию и использованию информационных ресурсов.

Особую роль в работе оперативных дежурных служб выполняет созданная в Курской области информационно-справочная база данных.

За отчетный период МО Курской области проведена внеплановая корректировка **146** паспортов территорий в ходе проведения тренировок с ОДС ЦУКС и дежурными сменами ЕДДС МО.

В связи с необходимостью проведения актуализации информации в паспортах территорий всех уровней, с учетом последних изменений в различных сферах деятельности на территориях МО и во исполнение указания ГУ МЧС России по Курской области от 07.06.2016 № 5731-23, муниципальными районами откорректировано **2654** паспорта территорий.

Выборочные проверки паспортов территорий показывают, что большинство паспортов территорий отвечают предъявляемым к ним требованиям, имеют практическую ценность для работы ОДС ЦУКС Курской области, ЦРЦ, НЦУКС.

В целом, по итогам работы по обновлению и корректировке паспортов территорий в июне **в лучшую сторону** отмечаются: Горшеченский, Кореневский и Мантуровский районы.

В худшую сторону отмечаются муниципальные районы, осуществлявшие корректировку паспортов территорий с низким качеством и нарушением установленных сроков: Касторенский, Курчатовский, Львовский и Черемисиновский районы.

VI. Работа оперативных дежурных служб в ходе тренировок.

Проведение тренировок с дежурными сменами ЕДДС МО в июне организовано в соответствии с «Тематическим планом проведения тренировок с оперативными дежурными с

менами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» и оперативными дежурными сменами ЕДДС МО на июнь 2016 года».

Тематика тренировок планировалась в соответствии с требованиями ЦРЦ МЧС России, а также с целью охватить основные возможные риски ЧС на территории области, характерные для этого периода времени.

За отчетный период проведено **30** тренировок по организации взаимодействия ОДС ЦУКС и ЕДДС МО по управлению силами и средствами при возникновении и ликвидации ЧС различного характера.

Учебные цели, поставленные на тренировки, в целом достигнуты.

Улучшили качество проведения тренировок в текущем месяце ЕДДС Львовского, Мантуровского, Рыльского и Черемисиновского районов.

Нет качественного (заметного) улучшения в проведении тренировок ЕДДС города Льгова, ЕДДС Золотухинского, Касторенского, Львовского, Мантуровского, Медвенского, Обоянского, Октябрьского, Рыльского, Солнцевского и Хомутовского районов.

Снизили (ухудшили) свои показатели в отчетном периоде ЕДДС города Курчатова, ЕДДС Беловского, Глушковского, Дмитриевского, Касторенского, Советского, Тимского и Фатежского районов.

В целом, по результатам проведенных тренировок в июне, **в лучшую сторону** отмечаются ЕДДС города Железнодорожского, ЕДДС Беловского, Большесолдатского, Горшеченского, Железнодорожского, Курского, Львовского, Мантуровского, Октябрьского, Пристенского, Рыльского, Черемисиновского и Щигровского районов.

В худшую сторону - ЕДДС Кореневского и Поньровского районов.

Основными недостатками, влияющими на состояние готовности оперативных дежурных служб к реагированию по предназначению, являются:

отсутствие повседневной теоретической и практической работы по изучению организационно-методических документов, регламентирующих их качественную подготовку и обработку при проведении тренировок;

формальный подход отдельных начальников ЕДДС МО в выполнении своих функциональных обязанностей по исполнению требований соответствующих организационно-методических указаний;

отсутствие штабной культуры исполнения представляемых формализованных документов, рост технических ошибок, влияющих на оценку работы ОДС;

отсутствие мер воздействия руководством к диспетчерскому составу по результатам проведенных тренировок по выявленным замечаниям;

отсутствие взаимодействия с силами и средствами Ф и ТП РСЧС, ДДС городских и районных звеньев;

отсутствие взаимозаменяемости на рабочих местах диспетчерского состава при проведении тренировок;

отсутствие навыков использования паспортов территорий и информационных ресурсов.

VII. Развитие и совершенствование ЕДДС МО.

В июне продолжена работа по развитию и совершенствованию ЕДДС МО. Анализ проводимой работы показал, на сегодняшний день установленный принятой нормативно-правовой документацией комплекс мероприятий в области антикризисного управления выполняется не в полном объеме, а именно:

некомплект диспетчеров согласно требованиям нормативных документов составляет **22 человека в 10-ти ЕДДС МО** (Дмитриевский район – 4 человека, Б. Солдатский, Железнодорожский и Октябрьский районы – по 3 человека, Курчатовский, Рыльский и Хомутовский районы – по 2 человека, Глушковский, Коньшевский и Щигровский районы - по 1 человеку);

категория заместителей начальника ЕДДС МО отсутствует во всех ЕДДС МО (за исключением ЕДДС города Курска и Льгова);

адресное оповещение сотрудников администрации и населения операторами сотовой связи с помощью SMS – сообщений реализовано в **32 ЕДДС МО**. Не реализовано в **1 (Фатежский район)**;

веб-камеры (Скайп) установлены во всех ЕДДС МО;

В соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 25.11.2015 № 826-ПА «О смотре-конкурсе на лучший ситуационный центр муниципального образования Курской области» до 20 сентября будет проведен очередной смотр-конкурс на лучший ситуационный центр МО.

В целях подготовки к смотру-конкурсу необходимо принять меры к устранению имеющихся замечаний и привести ситуационные центры в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

По итогам работы в целом, в области развития и совершенствования ЕДДС МО, **в лучшую сторону** отмечаются ЕДДС городов Курск, Железногорск и Льгов, а также ЕДДС Беловского, Горшеченского, Золотухинского и Пристенского районов.

На **недостаточном уровне** проводилась работа в ЕДДС города Щигры и ЕДДС Глушковского, Курчатовского, Льговского и Поньровского районов.

VIII. Основные задачи на июль 2016 года.

В целях дальнейшего развития и совершенствования оперативно - диспетчерского управления на территории Курской области, основными задачами на июль 2016 года считать:

совершенствование готовности оперативных дежурных служб всех уровней; совершенствование межведомственного взаимодействия и информационного обмена;

дальнейшее совершенствование оперативных дежурных служб в области антикризисного управления с выполнением комплексов мероприятий, предписанных соответствующими нормативно-правовыми актами, в полном объеме;

увеличение штатной численности диспетчеров ЕДДС МО;

обеспечение электроснабжением технических средств ЕДДС МО, в соответствие с категорией, не ниже 1-й;

дооснащение ситуационных центров МО в полном объеме в соответствие с требованиями руководящих документов.

использование в практической деятельности при реагировании оперативных групп «Методических рекомендаций по организации работы в районе ЧС оперативных групп Ф и ТП РСЧС»;

своевременное и качественное устранение недостатков в паспортах территорий, выявленных в ходе проведения тренировок с ОДС ЦУКС и дежурными сменами ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб;

плановое уточнение текущей информации в паспортах территорий в соответствии с Распоряжением Администрации Курской области от 28.09.2011 № 581-ра «Об организации работы по обновлению и дополнению паспортов территорий муниципальных образований Курской области»;

своевременная организация реагирования на прогноз чрезвычайных ситуаций;

представление в ОДС ЦУКС информации по проведенным превентивным мероприятиям по реагированию на прогноз;

совершенствование работы с прогнозом чрезвычайных ситуаций в

дежурных сменах ЕДДС МО и взаимодействующих дежурно-диспетчерских службах;

использование в практической деятельности при проведении ежедневных тренировок (возникновении ЧС, происшествий) Методических рекомендаций по подготовке и проведению тренировок оперативными дежурными сменами ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Курской области» с оперативными дежурными сменами ЕДДС-112 муниципальных образований и взаимодействующими дежурно-диспетчерскими службами, утверждённых заместителем Губернатора Курской области от 03.04.2015 № 3784-1-57.

Заместитель начальника Главного управления
МЧС России по Курской области
(по антикризисному управлению)
полковник



Р.И. Солдатенков