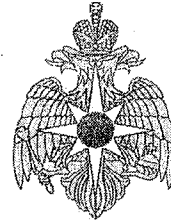


УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Курской области
генерал-майор внутренней службы
И.И. Лунев

« 09 » _____ 2021 года



**Главное управление Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
по Курской области**

ДОКЛАД

с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)

Курск 2021

Типичные нарушения

Федеральный государственный пожарный надзор

№ п/п	Типовое нарушение требований пожарной безопасности	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	Хранение на путях эвакуации и под лестничными маршами предметов, оборудования и т.п.	Запрещается: размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы; устраивать на лестничных клетках кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель, оборудование и другие горючие материалы	На эвакуационных путях и выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) не должны размещаться какие-либо предметы, оборудование и т.п.
2.	Отсутствие устройств для самозакрывания дверей	Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств)	Руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания
3.	Оборудование дверей эвакуационных выходов устройствами, препятствующими их открыванию изнутри без ключа	Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Необходимо оборудовать двери эвакуационных выходов запорами, открываемыми изнутри без использования ключа Возможно оборудовать указанные двери электромагнитными замками, открывание которых при пожаре осуществляется автоматически при срабатывании системы автоматической пожарной сигнализации

4.	Отделка путей эвакуации материалами, применение которых на путях эвакуации не допускается	В зависимости от класса функциональной пожарной опасности для отделки путей эвакуации необходимо применять материалы с определенным классом пожарной опасности	Необходимо выполнить отделку путей эвакуации в здании материалами классов пожарной опасности, соответствующих требованиям таблиц 3, 28 приложения к Техническому регламенту
5.	Установка на путях эвакуации подъемно-опускных, вращающихся или раздвижных дверей, турникетов.	На путях эвакуации не допускается устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты	При устройстве таких дверей необходимо предусмотреть возможность вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии. Вращающиеся двери и турникеты должны иметь технические решения, позволяющие вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств
6.	Устройство на путях эвакуации перепадов высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом или не менее чем 3 ступенями	Не допускается устраивать на путях эвакуации перепады высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями	В соответствии с частью 1 статьи 6 Технического регламента: 1. Оборудовать на всю ширину перепада высот пола менее 45 см пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска с учетом наличия перепада высот пола по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов
7.	Отсутствие (неисправность) систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений	Из помещений, предусмотренных п. 7.2 Свода правил СП 7.13130.2013, следует предусматривать удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Предусмотреть естественное проветривание помещений при пожаре согласно требованиям СП 7.13130.2013. ИЛИ 2. Оборудовать помещения вытяжной противодымной вентиляцией.

			ИЛИ 3. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системами вытяжной противодымной вентиляции
8.	Отсутствие (неисправность) автоматической установки пожаротушения	Здания, сооружения и помещения, перечисленные в Своде правил СП 484131500.2020 СП 485.11500.2020 СП 486.1311500.2020 подлежат оборудованию автоматическими установками пожаротушения	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее -- Технический регламент): Оборудовать здание автоматической установкой пожаротушения согласно требованиям СП 484131500.2020 СП 485.131500.2020 СП 486.1311500.2020 ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем пожаротушения, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системой пожаротушения
9.	Помещения различного класса функциональной пожарной опасности не разделены ограждающими конструкциями с нормируемым пределом огнестойкости	Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами	В соответствии с требованиями части 1 статьи 88 Технического регламента необходимо разделить ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой
10.	Несоответствие пределов огнестойкости элементов заполнения проемов в противопожарных преградах	Элементы заполнения проемов в противопожарных преградах должны иметь предел огнестойкости соответствующий типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту	Выполнить элементы заполнения проемов в противопожарных преградах с пределом огнестойкости, соответствующим типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту

11.	Несоответствие противопожарных расстояний между зданиями (сооружениями) требованиям нормативных документов по пожарной безопасности	Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения	1. Противопожарные расстояния предусмотреть в соответствии с требованиями Технического регламента и свода правил СП 4.13130 ИЛИ 2. Выполнить иные мероприятия, направленные на предотвращение распространения пожара между зданиями (сооружениями): возможен выбор иных противопожарных преград или их комбинаций в соответствии со статьей 37 Технического регламента
12.	На объекте отсутствуют огнетушители	Объект должен быть обеспечен огнетушителями по нормам согласно разделу XIX и приложениям N 1 и 2 Правил противопожарного режима в РФ	Руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя
13.	Эксплуатируются электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия	Электропровода и кабели не должны эксплуатироваться с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия	Запрещается эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия
14.	Система противопожарного водоснабжения находится в неисправном состоянии, не осуществлялась проверка не реже 2 раз в год (весной и осенью)	Система противопожарного водоснабжения должна находиться в исправном состоянии, не реже 2 раз в год (весной и осенью) проводится проверка работоспособности указанной системы	Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О пожарной безопасности"	В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)	В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг). Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности
2.	Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, и оказания услуг, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках)
3.	Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж	В штате юридического лица должны состоять работники, имеющие высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших	Подобрать в штат работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности.

	работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица	профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности, а также минимальный стаж работы не менее 3 лет в области лицензируемой деятельности (не менее чем у 50 процентов работников)	Стаж работы в области лицензируемой деятельности, не менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет. Срок освоения программ профессиональной переподготовки должен быть не менее 250 часов
4.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники юридического лица (лицензиата), осуществляющие лицензируемую деятельность, и индивидуальный предприниматель (лицензиат) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работникам юридического лица (лицензиата) и индивидуальному предпринимателю (лицензиату) проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленные нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности	В ходе проведения работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры выполнять требования нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности. Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.
2.	Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического	Выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в

	учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"
3.	Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование	У лицензиата в наличии должны находиться необходимые для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование	Приобрести в собственность (взять в аренду) необходимые для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование
4.	Отсутствие у лицензиата (юридического лица) специалиста, работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в	В штате юридического лица должен состоять работник, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области	Подобрать в штат работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет

	области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет	лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет	
5.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, обеспечить наличие соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих
6.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, участвующих в действиях по тушению пожаров	У работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, должны отсутствовать медицинские противопоказания для исполнения должностных обязанностей у лиц	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти медицинский осмотр на предмет отсутствия медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей
7.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, не реже 1 раза в 5 лет	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет	Работникам участвующие в действиях по тушению пожаров проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Типовое нарушение в области ЗНТ от ЧС	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	Органы управления и координирующие органы создаются по формальному признаку	Должностные лица органов управления и координирующих органов не знают свои функциональные обязанности, не владеют информацией о мероприятиях, выполняемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в тренировках фактически не принимают участие	На законодательном уровне необходимо закрепить персональную ответственность за координацию и управление мероприятиями системы РСЧС.
2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения возложенных задач	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований в части соответствия фактического и действительного их состояния

Государственный надзор в области гражданской обороны

№ п/п	Типовое нарушение в области ГО	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	Ненадлежащее содержание / отсутствие объектов гражданской обороны	Разработка методических рекомендаций по определению необходимого и достаточного объема объектов гражданской обороны (для органов исполнительной власти субъектов РФ -- в отношении подведомственных объектов, для органов местного самоуправления -- в отношении объектов, расположенных на соответствующей территории)	Проведение соответствующих расчетов и доведение их органами исполнительной власти субъектов РФ до подведомственных объектов и органами местного самоуправления до объектов, расположенных на соответствующей территории
2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований

	мероприятий по гражданской обороне	состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в части соответствия фактического и действительного их состояния
--	------------------------------------	---	---

Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Руководство по соблюдению обязательных требований	Руководство по устранению нарушений
1.	<p>Основными видами правонарушений являются:</p> <p>ст. 11.10. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров;</p> <p>ст. 11.8. Нарушение правил эксплуатации судов;</p> <p>ст. 11.8.1. Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном.</p> <p>Причины:</p> <p>1. Низкий уровень правового просвещения владельцев маломерных судов в вопросах соблюдения требований в области эксплуатации маломерных судов»;</p> <p>2. Сознательное нарушение обязательных требований;</p>	<p>1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить: наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным; укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами; отсутствие неисправностей маломерного судна с которым запрещена его эксплуатация.</p>	<p>Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 и осуществляется в форме рейда, патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.</p> <p>Требования и указания должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам по вопросам, относящимся к ее компетенции, обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами.</p> <p>В целях устранения нарушений обязательных требований при эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, необходимо строго соблюдать требования законодательства.</p> <p>В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (статья 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (пункт 7 статьи 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.</p>

	<p>3. Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможностей ответственности</p> <p>4. Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям</p>	<p>2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь: средства связи, доступные для использования в районе плавания; список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо заправочных комплексов; сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.</p> <p>3. При плавании на маломерных судах запрещается управлять маломерным судном в состоянии опьянения.</p>	
--	--	--	--

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с указанием Департамента надзорной и профилактической работы Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного деятельности и профилактической работы МЧС России от 15.11.2016 № 19-5-2-4659 Главным управлением МЧС России по Курской области разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Курской области на 2021 год (далее - Программа), которая утверждена и размещена на официальном Интернет портале Главного управления МЧС России по Курской области. Программой предусмотрено проведение на территории Курской области в 2021 году комплекса мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований на территории Курской области организуется и проводится комплекс профилактических мероприятий, в том числе проводятся сходы граждан, встречи с населением, инструктивные занятия в ходе которых проводятся инструктажи населения.

Право составления протоколов об административных правонарушениях предоставлено должностным лицам органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа (часть 1 статьи 28.3 КоАП РФ).

Согласно части 4 статьи 28.3 КоАП РФ перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2, 3 и 6.2 устанавливается соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы федеральным законодательством.

Приказом МЧС России от 05.04.2012 № 176 должностные лица органов ГПН ФПС не уполномочены составлять протоколы по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ, поскольку указанные составы не относятся к сфере пожарной безопасности, а относятся к административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан. Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, установленного Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Применение статьи 2.9 КоАП РФ (малозначительность) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежат обязательному выяснению: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами, согласно статье 26.2 КоАП РФ, по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 19.07.2011 № 17-П, определение от 20.02.2014 № 261-О), право каждого на судебную защиту не предполагает возможность для заявителя по собственному усмотрению выбирать способ и процедуру судебного оспаривания. Они определяются, исходя из Конституции Российской Федерации, федеральными законами, к числу которых относится, в частности, АПК РФ.

При этом никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Подсудность же предполагает разграничение предметной компетенции как между различными звеньями судебной системы, в том числе между судами общей юрисдикции и арбитражными судами, так и внутри каждого из звеньев для определения конкретного суда, уполномоченного рассматривать данное дело.

Пунктом 33 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из положений, закрепленных в ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ и п. 3 ч. 1 ст. 29 АПК РФ, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Административное правонарушение, совершенное юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и выразившееся в нарушении общих требований нормативных правовых актов, соблюдение которых является обязательным для всех юридических и (или) физических лиц, независимо от их категории и от видов осуществляемой ими деятельности, не может быть признано связанным с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности. То есть, в таком правонарушении отсутствует предпринимательский (экономический) характер.

Соответственно, постановление административного органа по делу о таком административном правонарушении может быть оспорено юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в судах общей юрисдикции.

В силу ст. 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности, об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

Часть 3 статьи 30.1 КоАП РФ не предполагает возможности рассмотрения арбитражным судом дела об оспаривании решения административного органа о привлечении юридического лица или лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к административной ответственности, если совершенное этим лицом административное правонарушение не связано с осуществлением им предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 2 статьи 207 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации производство по делам об оспаривании решений административных органов возбуждается на основании заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлеченных к административной ответственности в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности.

Общераспространенным мнением органов судебной власти является, что ни КоАП Российской Федерации, ни Федеральный закон № 294-ФЗ, Федеральный закон №248-ФЗ, не устанавливают такого требования, что протокол об административном правонарушении не может быть составлен в один день с актом проверки. Это не является нарушением Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона №248-ФЗ. Тот факт, что протокол об административном правонарушении составлен до того, как лицо ознакомилось с актом проверки и смогло представить возражения на акт проверки, не может быть основанием для признания действий административного органа незаконными, если имелись достаточные основания для возбуждения дела об административном правонарушении.

Обеспечение присутствия в суде лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным, поскольку за это правонарушение может быть назначено административное наказание в виде ареста.

В силу части 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Согласно подпункта 3 и 5 статьи 29.1 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья должен выяснить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены иные материалы и достаточно ли их для рассмотрения дела, по существу.

Кроме того, из содержания указанных норм и статьи 29.4 КоАП РФ следует, что протокол об административном правонарушении и другие материалы дела могут быть возвращены в орган (должностному лицу), который составил протокол, только на стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению. После начала рассмотрения дела об административном правонарушении по существу судья не вправе вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

При этом часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ не предусматривает такого основания возвращения протокола об административном правонарушении в орган, должностному лицу, как неявка в судебное заседание лица, привлекаемого к административной ответственности, либо несоблюдение его явки в суд должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

Системный анализ указанных норм позволяет прийти к выводу, что судья в день получения протокола и других материалов дела об административном правонарушении, влекущем наказание в виде ареста, в случае неявки лица, привлекаемого к административной ответственности, должен провести подготовку дела к судебному разбирательству и при отсутствии оснований для возвращения протокола, указанных в части 4 статьи 29.4 КоАП РФ, вынести определение об отложении рассмотрения дела (часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ), а также определение о приводе этого лица, который на основании части 2 статьи 27.15 КоАП РФ осуществляется органом, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, либо органом внутренних дел (полицией).

Определение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода, в силу положений части 2 статьи 27.15 КоАП РФ и части 3 статьи 29.4 КоАП РФ может быть вынесено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении.

В силу положений части 1 и 3 статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, отнесено к исключительной компетенции судов общей юрисдикции.

Таким образом, должностные лица органов государственного пожарного надзора не наделены полномочиями по применению меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода.

Следует также учитывать, что судья не может обязать орган, уполномоченный на возбуждение дела об административном правонарушении, за исключением органа внутренних дел (полиции), либо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению

установленного порядка деятельности судов (судебных приставов исполнителей) осуществить доставку или привод лица, привлекаемого к административной ответственности, на рассмотрение дела, поскольку указанным лицам КоАП РФ таких полномочий не предоставляет.

Таким образом, неявка лица, совершившего правонарушение, за которое может быть назначено наказание в виде административного ареста, либо не доставление органом (должностным лицом) такого лица в суд не является основанием для возвращения протокола об административном правонарушении.

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики показывает, что суды, с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 23.4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по конкретному делу, возвращают административные дела, возбужденные по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ в органы государственного пожарного надзора, в связи с отсутствием в день рассмотрения дела лица, привлекаемого к ответственности.